



COMUNE DI MISILMERI

Città Metropolitana di Palermo

Provincia di Palermo

ORDINANZA SINDACALE

Reg. Ord. N. 118 del -3 DIC. 2019

OGGETTO: Reitera Ordinanza contingibile ed urgente n. 48 del 05 giugno 2019 (Art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.) – *Norme in Materia Ambientale.* – Avvio raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale.

IL RESPONSABILE DELL'AREA 5

Premesso che:

- Al fine di assicurare la gestione unitaria ed integrata dei rifiuti solidi urbani è stato istituito il consorzio Co.In.R.E.S. tra i comuni dell'ambito territoriale Palermo 4.
- Al fine di ottemperare alle disposizioni di cui all'art. 19 della L.R. n. 9/2010 a far data dal 5 novembre 2011 il Co.In.R.E.S. è stato posto in liquidazione.
- A far data dal 30/09/2013 e fino al 31 maggio 2018 il servizio del ciclo dei rifiuti del Co.In.R.E.S. è stato affidato ad un Commissario Straordinario nominato con apposita Ordinanza del Presidente della Regione Siciliana n. 8/rif del 27/09/2013, poi reiterata con analoghi e successivi atti e Ordinanze tutte contingibili ed urgenti adottate ai sensi e per gli effetti dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, ultime delle quali risultano essere, alla data odierna, la n. 1/Rif del 15 gennaio 2018, la n. 2/Rif del 28 febbraio 2018, la n. 3/Rif del 8 marzo 2018, la n. 4/Rif del 7 giugno 2018 e la n. 7/Rif. del 3 dicembre 2018.
- L'Ordinanza n. 2/Rif del 28 febbraio 2018, all'art. 4, nel prevedere le misure urgenti per incrementare la raccolta differenziata, obbliga i comuni che conseguano percentuali di R.D. inferiori alle percentuali minime fissate dalla normativa vigente in materia – 65 % - *a valutare e ad attivare ogni utile azione anche ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e degli art. 52 e 54 del TUEL per incrementare le percentuali di raccolta differenziata per esempio variando, nella ricorrenza della fattispecie, le modalità di raccolta, con passaggio a quelle di tipo*

domiciliare porta a porta, dismettendo i cassonetti stradali e attivando i centri comunali di raccolta”.

- L'Ordinanza n. 3/Rif del 8 marzo 2018 specifica inoltre, all'art. 2 che, entro il mese di maggio 2018, si deve raggiungere l'obiettivo minimo del 35 % di raccolta differenziata, in modo da contenere i conferimenti in discarica e mitigare l'emergenza in atto dichiarata sul territorio regionale con delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 febbraio 2018 pubblicata sulla GU n. 56 dell'8 marzo 2018.
- Il comma 6 dell'art. 3 della predetta Ordinanza preannuncia la nomina di specifici Commissari ad Acta ai sensi dell'art. 6 della L. 7/2011 per i comuni inadempienti.
- L'Ordinanza n. 4/Rif. del 7 giugno 2018 **con validità sino al 30 novembre 2018**, tra le altre cose all'art. 3 comma 1, ribadisce **l'obbligo per i comuni di attivare entro il 30 giugno 2018, ogni azione utile, anche ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e degli art. 52 e 54 del TUEL, per incrementare le percentuali di raccolta differenziata, per esempio, variando, nella ricorrenza della fattispecie, le modalità di raccolta, con passaggio a quelle di tipo domiciliare porta a porta, dismettendo i cassonetti stradali e attivando centri comunali di raccolta.**
- Il modello di gestione previsto dalla normativa regionale vigente non è ancora completamente definito poiché gli Enti o i Soggetti deputati non hanno ancora attuato le procedure per consentire il definitivo avvio operativo della Società per la Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.).
- Il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani, al fine di garantire la continuità del servizio, a far data dal 5/11/2011, è stato svolto nel Comune di Misilmeri (PA), mediante l'attività sinergica posta in essere tra il Comune di Misilmeri (PA), che mette a disposizione le risorse strumentali necessarie (nolo a freddo degli automezzi necessari alla raccolta e trasporto dei R.S.U., logistica, attrezzature, materiali di consumo, etc.) e il Commissario Straordinario, che mette a disposizione il personale operativo dipendente Co.In.R.E.S. ATO PA4 assegnato per centro di costo al Comune e che, prima dell'esecutività dell'Ordinanza Sindacale ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 n. 44 del 11 giugno 2018, risultava composto da n. 22 unità: n. 16 operatori ecologici Liv. 2a, n. 3 autisti Liv. 3a, n. 3 autisti Liv. 4a per un totale di n. 22 unità.
- Nell'ottica di attuare le disposizioni di cui all'Ordinanza n. 5/RIF del 7 giugno 2016 del Presidente della Regione Siciliana e successive, nonché della disposizione attuativa n. 26 del 11 luglio 2016 e nelle more dell'entrata a regime del sistema integrato dei rifiuti secondo la normativa vigente in materia, in attuazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 11/11/2016 - *Revoca Deliberazione della Giunta Comunale n. 86 del 27 settembre 2016. Modifica ed integrazioni alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 21 giugno 2016. Istituzione della raccolta Porta a Porta nella frazione di Portella di Mare e nella Zona A del Centro urbano di Misilmeri (PA). Approvazione delle zone del Porta a Porta e dell'ubicazione dei contenitori.* - è stato posto in essere, il seguente modello di servizio di raccolta differenziata in urgenza già a far data dal 8 maggio 2017:

- Raccolta Porta a Porta della frazione merceologica Secco (Carta e Cartone, Plastica e Vetro) e Umido e del rifiuto residuale Indifferenziato nella frazione di Portella di Mare.
- Raccolta Stradale della frazione merceologica Secco (Carta e Cartone, Plastica e Vetro) e del rifiuto residuale Indifferenziato nelle altre zone.
- Anche se le percentuali di raccolta differenziata raggiunte con il predetto modello di raccolta, soprattutto nella frazione di Portella di Mare, sono state molto alte, la percentuale ridistribuita su tutto il territorio Comunale non risultava sufficiente ad ottemperare agli obblighi fissati dalla citata Ordinanza n. 2/Rif. del 28/02/2018.
- Per quanto sopra, in esecuzione dell'Ordinanza ex art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 44 del 11 giugno 2018, si è reso pertanto necessario ed urgente estendere il servizio di raccolta differenziata Porta a Porta in tutto il territorio comunale comprese le zone esterne.
- Allo scopo sono state preventivamente individuate le ulteriori zone esterne al centro abitato e le contrade, ove è stato attivato il servizio.

Visto:

- La Deliberazione della Giunta Comunale n. 29 del 27 marzo 2018 – *Avvio della raccolta differenziata in urgenza nel centro urbano e nelle periferie. Attuazione dell'ordinanza n. 2/rif del 28 febbraio 2018. Atto di indirizzo.* – che, recependo quanto sopra riportato, ha deliberato tra le altre cose di:
 - 1) *Estendere a partire dal 1 giugno 2018 il servizio della raccolta differenziata Porta a Porta, già attivata nella frazione di Portella di Mare alle altre contrade indicate nell'allegato elenco e nell'allegata planimetria.*
 - 2) *Incaricare il Responsabile dell'Area 5 per l'assunzione degli impegni di spesa e la predisposizione degli atti consequenziali, ivi compresi gli acquisti di attrezzature, il nolo degli automezzi necessari e quant'altro necessario per l'avvio del servizio.*
- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 30 marzo 2018 avente ad oggetto – *IUC – Imposta Unica Comunale – Approvazione piano economico finanziario e determinazione tariffe componenti TARI – Tassa sui rifiuti per l'anno 2018.* – che ha recepito, tra l'altro quanto stabilito con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 29 del 27 marzo 2018 di cui al punto precedente.
- La nota del Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti del 14 maggio 2018 avente ad oggetto – *Regolare affidamento del servizio di raccolta RSU della SRR Palermo Ovest – Ritardi attuazione Piani di Intervento ARO e Piani d'Ambito.* – *Diffida ex Ordinanza n. 2/Rif. del 28 febbraio 2018.*
- La Delibera di Giunta n. 44 del 29 maggio 2018 avente ad oggetto – *Approvazione progetto tecnico guida per l'affidamento del servizio di raccolta trasporto e spazzamento nel Comune di Misilmeri (PA), mediante gara unica.* – *S.R.R. Palermo Provincia Ovest.* – che, tra l'altro, approva il progetto tecnico guida ai fini dell'inclusione nella gara unica ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii. e revoca la Delibera della Commissione Straordinaria adottata con i poteri di Giunta Municipale n. 23 del 23/04/2014 con la quale si approvava il Piano di Intervento ex art. 5, comma

2 – ter della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii., trasmessa al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti con nota prot. n. 19034 del 30 maggio 2018.

- La nota dell'Amministrazione Comunale rivolta al Commissario del Co.In.R.E.S. con nota prot. n. 20795 del 12 giugno 2018 in cui è stato richiesto di assegnare il personale operativo integrativo necessario ad avviare il servizio di raccolta differenziata porta a porta nell'intero territorio comunale, in esecuzione dell'Ordinanza n. 44 del 11 giugno 2018 individuato in n. 23 unità operative.
- La Delibera n. 5 del 16 giugno 2018 del Commissario Straordinario della SRR Palermo Provincia Ovest con cui viene assegnato il predetto personale sino al 31 dicembre 2018.
- L'Ordinanza contingibile ed urgente n. 44 del 11 giugno 2018 (Art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.) – *Norme in Materia Ambientale*. – Avvio raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale che si intende integralmente riportata e ritrascritta nel presente provvedimento.

Dato atto che, in attuazione dell'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 44 del 11 giugno 2018:

- E' stata affidato il servizio di noleggio senza conducente mediante procedura aperta suddivisa in n. 3 lotti, degli automezzi necessari per dare esecuzione alla stessa, con scadenza contrattuale fissata al 31 dicembre 2018.
- E' stata avviata la raccolta differenziata Porta a Porta in tutto il territorio comunale con il raggiungimento di obiettivi percentuali di raccolta differenziata che superano il 75 %, ben oltre gli obiettivi del 65 % fissati dalla normativa vigente in materia.

Rilevato che:

- L'ultima Ordinanza n. 7/Rif. del Presidente della Regione Siciliana del 3 dicembre 2018 – *Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana per pervenire al definitivo avvio operativo delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti e alla Piena attuazione della Legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 ed evitare vuoti gestionali. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.Lgs. 152/2006 con modifiche ed integrazioni dell'art. 5 dell'Ordinanza 4/Rif. del 7 giugno 2018* – con scadenza al 31 marzo 2019, non avrebbe consentito, in ogni caso, l'immediata risoluzione delle problematiche legate alla continuità del servizio senza arrecare vuoti gestionali e organizzativi del sistema di raccolta differenziata in essere nel comune di Misilmeri (PA).
- Alla data di scadenza dell'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 44 del 11 giugno 2018, non era ancora operativa la gestione integrata dei rifiuti solidi urbani che prevede l'operatività della S.R.R. competente per territorio e l'affidamento mediante gara del servizio di raccolta, trasporto e spazzamento dei rifiuti solidi urbani.
- L'ultima Ordinanza n. 7/Rif. del Presidente della Regione Siciliana del 3 dicembre 2018 – *Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana per pervenire al definitivo avvio operativo delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti e*

alla Piena attuazione della Legge regionale 8 aprile 2010 n. 9 ed evitare vuoti gestionali. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.Lgs. 152/2006 con modifiche ed integrazioni dell'art. 5 dell'Ordinanza 4/Rif. del 7 giugno 2018 – con scadenza il 31 marzo 2019, non avrebbe consentito, in ogni caso, l'immediata risoluzione delle problematiche legate alla continuità del servizio senza arrecare vuoti gestionali e organizzativi del sistema di raccolta differenziata in essere nel comune di Misilmeri (PA) anche nel caso in cui la S.R.R. di competenza territoriale fosse stata operativa alla data del 31 marzo 2019.

- Alla luce di quanto sopra evidenziato, con Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente (art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.) n. 95 del 05 dicembre 2018 che si intende integralmente riportata e ritrascritta nel presente provvedimento, è stata reiterata per mesi 6 (sei) la precedente Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 44 del 11 giugno 2018 con validità sino al 05 giugno 2019.
- Con Delibera n. 12 del 12/12/2018, il Commissario Straordinario della S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.C.P.A., in virtù della suddetta Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 95 del 05 dicembre 2018, deliberava di...*(Omissis) prorogare i contratti a tempo determinato di n. 23 unità di personale di cui 21 con la qualifica di "operatore" e 2 con la qualifica di "autista" con decorrenza 01.01.2019 e fino al 30.06.2019.*
- In considerazione dello scenario di incertezza, è stata espletata una nuova procedura aperta suddivisa in tre lotti per l'affidamento del servizio del nolo senza conducente, degli automezzi attualmente utilizzati per effettuare la raccolta differenziata porta a porta nell'intero territorio comunale, con scadenza contrattuale 31 luglio 2019 e opzione di proroga prevista nel bando di gara fissata in mesi 2 (due).

Preso atto che:

- La speciale forma di gestione di cui all'Ordinanza P.R.S. n. 7/Rif. del 03/12/2018 è scaduta il 31/03/2019 senza che, allo stato attuale, siano stati assunti da parte degli organismi sovracomunali competenti, provvedimenti utili a scongiurare la sospensione del servizio di gestione integrata dei rifiuti nell'ambito del territorio del comune di Misilmeri (PA).
- La Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione dei Rifiuti (SRR), società costituita per le funzioni affidate dalla L.R. n. 9 del 08/04/2010 e ss.mm.ii., seppur in ritardo ha costituito gli organi societari (C.d.A.) in data 18/12/2018.
- La predetta S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.c.p.a., dovrà provvedere a porre in essere tutti gli atti necessari per espletare la gara ex art. 15 L.R. 9/2010 e ss.mm.ii. nonché avviare e completare tutte le attività istituzionali di avviamento della stessa previste dalla L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii., compreso il trasferimento delle unità di personale ai nuovi gestori individuati dagli ARO e dalla SRR.
- In data 27 marzo 2019, con nota prot. n. 13527 dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, preannunciando che il Presidente della Regione Siciliana non avrebbe più provveduto ad emettere ulteriori Ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 per assicurare "la speciale forma di gestione", ha dato indicazione agli Enti Locali

competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente.

- Nel suddetto documento viene indicato che i Sindaci Metropolitani ed i Commissari Straordinari delle ex Province avrebbero potuto emettere Ordinanza ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006, in deroga alle disposizioni della L.R. 9/2010 art. 15 e 19 nell'intero territorio provinciale o in porzioni dello stesso, debitamente circoscritte entro e non oltre il termine necessario al superamento delle criticità, per assicurare una speciale forma di gestione volta al superamento di tali criticità; e che "i Comuni sono chiamati ad effettuare tutte le scelte di competenza, esercitando i poteri ad essi riconosciuti dall'ordinamento per assicurare la continuità del servizio, ivi compreso il potere di ordinanza ex art. 191, D.Lgs. n. 152/2006, ovvero ai sensi del TUEL ove del caso, anche alla luce di quanto previsto dall'art. 14, comma 6, l.r. n. 9/2010".
- Il Sindaco della Città Metropolitana di Palermo non ha emesso il provvedimento di che trattasi avendo pubblicamente dichiarato l'intendimento di non emetterlo.
- La mancata emissione di un'Ordinanza ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006, sia da parte del Presidente della Regione Siciliana che da parte del Sindaco della Città Metropolitana di Palermo per assicurare una speciale forma di gestione, avrebbe comportato alla mezzanotte del 31.03.2019, il verificarsi dell'interruzione dei servizi erogati nel territorio del Comune di Misilmeri, in quanto non sarebbe stato neanche possibile dare seguito alle Ordinanze Sindacali contingibili ed urgenti ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 in vigore, con la conseguente insorgenza di emergenze igienico – sanitarie, con nocumento per la salute pubblica e l'ambiente.
- Per quanto sopra sinteticamente argomentato il Sindaco del Comune di Misilmeri, visti l'articolo 15 comma 3 della Legge 24 febbraio 1992, n. 225, l'articolo 50 comma 5 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, l'articolo 54 comma 2 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ha emesso l'Ordinanza n. 27 del 31 marzo 2019 – *Provvedimenti urgenti in materia di gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati e prevenire emergenze igienico – sanitarie a tutela della salute pubblica e dell'ambiente.* – con cui, richiamate le Ordinanze Sindacali contingibili ed urgenti in vigore (n. 95 del 05/12/2018 e n. 22 del 28/03/2019) ha ordinato "Al legale rappresentante di Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, in deroga all'art. 19 comma 2 della L.R. n. 9/2010, a far data dall'1 aprile 2019 e per la durata di mesi 6 (sei) e comunque fino a quando non saranno adottati dalle competenti autorità sovracomunali provvedimenti utili a garantire il regolare svolgimento del servizio, e nelle more che la SRR provveda agli adempimenti di competenza, ivi compreso il formale trasferimento del personale attualmente in servizio presso il Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, di svolgere e garantire, in continuità con la precedente gestione commissariale e attraverso una separata e a ciò esclusivamente dedicata contabilità, e in nome e per conto del Comune di Misilmeri, il servizio di gestione integrata dei rifiuti anche ricorrendo, qualora possibile, ad azioni finalizzate ad evitare il ricorso da parte del Comune di Misilmeri, delle Ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 95 del 05/12/2018 e n. 22 del 28/03/2019 citate in premessa, avvalendosi del personale, operativo ed amministrativo, della struttura organizzativa in atto esistente

(Co.In.R.E.S: ATO PA4 – consorzio d'ambito in liquidazione), degli organismi amministrativi, nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti attualmente utilizzati o gestiti a qualunque titolo dallo stesso consorzio e delle relative autorizzazioni;”.

- Con Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente (art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.) n. 48 Del 05/06/2019 che si intende integralmente riportata e ritrascritta nel presente provvedimento, è stata reiterata per mesi 6 (sei) la precedente Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 95 del 05 dicembre 2018 con validità sino al 05 giugno 2019.
- In data 27/09/2019 il Sindaco del Comune di Misilmeri, visti l'articolo 15 comma 3 della Legge 24 febbraio 1992, n. 225, l'articolo 50 comma 5 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, l'articolo 54 comma 2 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ha emesso l'Ordinanza n. 97 del 27 settembre 2019 – *Provvedimenti urgenti in materia di gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati e prevenire emergenze igienico – sanitarie a tutela della salute pubblica e dell'ambiente. – Reitera Ordinanza Sindacale n. 27 del 31/03/2019 con cui, richiamate le Ordinanze Sindacali contingibili ed urgenti in vigore (n. 48 del 05/06/2019 e n. 96 del 24/09/2019) ha ordinato “Al legale rappresentante di Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, in deroga all'art. 19 comma 2 della L.R. n. 9/2010, a far data dall'1 ottobre 2019 e per la durata di mesi 6 (sei) e comunque fino a quando non saranno adottati dalle competenti autorità sovracomunali provvedimenti utili a garantire il regolare svolgimento del servizio, e nelle more che la SRR provveda agli adempimenti di competenza, ivi compreso il formale trasferimento del personale attualmente in servizio presso il Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, di svolgere e garantire, in continuità con la precedente gestione commissariale e attraverso una separata e a ciò esclusivamente dedicata contabilità, e in nome e per conto del Comune di Misilmeri, il servizio di gestione integrata dei rifiuti anche ricorrendo, qualora possibile, ad azioni finalizzate ad evitare il ricorso da parte del Comune di Misilmeri, delle Ordinanze contingibili ed urgenti ex art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. n. 48 del 05/06/2019 e n. 96 del 24/09/2019 citate in premessa, avvalendosi del personale, operativo ed amministrativo, della struttura organizzativa in atto esistente (Co.In.R.E.S: ATO PA4 – consorzio d'ambito in liquidazione), degli organismi amministrativi, nonché dei mezzi, delle attrezzature e degli impianti attualmente utilizzati o gestiti a qualunque titolo dallo stesso consorzio e delle relative autorizzazioni;”*.

Ritenuto che:

- Risulta indispensabile garantire in ogni caso la continuità del servizio, mantenendo l'attuale organizzazione del servizio e i relativi obiettivi di raccolta differenziata ormai consolidati (circa 80 % di R.D.), senza pregiudicare in alcuna maniera gli sforzi e le attività poste in essere sia dall'Amministrazione sia dalla Cittadinanza.
- Non si ravvisano, nell'immediato, altri strumenti giuridici né possibili adeguate soluzioni organizzative, per assicurare nel territorio comunale sia la continuità del servizio di igiene urbana sia il mantenimento della raccolta differenziata di cui al punto precedente, oltre all'adozione del presente provvedimento *extra ordinem*.

- Ricorrono eccezionali ed urgenti necessità di obblighi di legge e motivi di tutela igienico sanitaria ed ambientale, in quanto occorre mantenere l'attuale servizio della raccolta differenziata Porta a Porta in tutto il territorio comunale, per il periodo strettamente necessario a consentire alla S.R.R. Palermo Provincia Ovest di espletare la gara unica ai sensi dell'art. 15 della L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii, così come espressamente richiesto con la nota prot. n. 19034 del 30 maggio 2018 di questa Amministrazione.

Atteso:

- L'attuale scenario di incertezza legato alle problematiche precedentemente descritte.
- L'urgenza di provvedere.

Ritenuto altresì:

- Che la situazione generatasi sia riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui al citato art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii perché sussistono gravi e fondate ragioni di tutela della salute pubblica e dell'ambiente che impongono di intervenire con un'ordinanza contingibile ed urgente in quanto al momento non è possibile altrimenti provvedere al fine di garantire la continuità del servizio e mantenere con immediatezza l'attuale organizzazione della raccolta differenziata porta a porta sull'intero territorio comunale, nelle more dell'avvio della gestione integrata dei rifiuti prevista per legge.
- Che, in considerazione dell'attuale scenario di incertezza, occorra espletare una nuova procedura aperta per l'affidamento del servizio del nolo senza conducente, in scadenza al 31 luglio 2019, degli automezzi attualmente utilizzati per effettuare la raccolta differenziata porta a porta nell'intero territorio comunale, con scadenza contrattuale sino ad almeno il 31 dicembre 2019.
- Che per quanto sino ad ora argomentato, nelle more che la S.R.R. dia avvio e completi le procedure della gara unica finalizzata all'affidamento unitario del servizio integrato di raccolta, trasporto e spazzamento dei R.S.U., si debbano prorogare, ai sensi degli artt. 19 e 21 del D.Lgs. 81/2015, sino al 16 giugno 2020 i rapporti di lavoro di cui alla Delibera n. 7 del 17 giugno 2019 del C.d.A. della SRR Palermo Provincia Ovest, con cui è stato assegnato il personale integrativo sino al 31 dicembre 2019, mediante l'assegnazione del personale in parola con le medesime modalità sino ad oggi adottate ed esplicitate nella predetta delibera nonché nella nota prot. n. 20795 del 12 giugno 2018 citata.
- Che il personale individuato, dovrà operare utilizzando gli automezzi messi a disposizione dal Comune di Misilmeri (PA) secondo l'organizzazione programmata dal Comune stesso per il raggiungimento degli obiettivi, con le stesse modalità sino ad oggi adottate.
- Necessario che il Legale rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione nonché il Presidente della S.R.R. provveda ad espletare le attività tese a garantire la salute e la sicurezza sui luoghi di lavoro secondo la normativa vigente in materia (Medico competente, visite periodiche, sorveglianza sanitaria, nomina R.S.P.P., etc.), di tutto il personale individuato.

Visto:

- L'articolo 50 comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce ".....in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale....."
- L'art. 191, comma 1 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. a norma del quale, fatto salvo quanto previsto dalle disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale e sanitaria e di pubblica sicurezza "qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente,il Sindaco può emettere.....ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello della salute e dell'ambiente".
- Il 3° comma del medesimo articolo 191 che stabilisce "le ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico - sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali".
- Il 4° comma del medesimo articolo 191 che stabilisce "Le ordinanze di cui al comma 1 possono essere reiterate per un periodo non superiore a 18 mesi per ogni speciale forma di gestione dei rifiuti. Qualora ricorrano comprovate necessità, il Presidente della regione d'intesa con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare può adottare, dettando specifiche prescrizioni, le ordinanze di cui al comma 1 anche oltre i predetti termini".

Svolta un'attenta ponderazione dei diversi interessi pubblici che vengono a rilievo nel caso in specie, così come sopra esplicitato, il ricorso all'Ordinanza ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii, si rende evidente, legittimo ed inevitabile.

Tenuto conto che l'art. 54 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii, come sostituito dall'art. 6 della L. n. 125/2008 stabilisce che il Sindaco, quale Ufficiale di Governo, adotta con atto motivati provvedimenti, anche contingibili ed urgenti nel rispetto dei principi generali dell'Ordinamento, al fine di prevenire ed eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana.

Ritenuto con la presente ordinanza, non potendo altrimenti provvedere, di derogare alle seguenti norme:

- Al fine di consentire il proseguimento del modello di raccolta porta a porta sull'intero territorio comunale, nelle more dell'espletamento della gara unica da parte della S.R.R., alla L.R. 9/2010 e ss.mm.ii.
- Al fine di consentire l'utilizzo degli automezzi noleggiati senza conducente al personale Co.In.R.E.S. e all'ulteriore personale già individuato dal Commissario Straordinario, alla Legge 6 giugno 1974, n. 298, al D.Lgs. 3 aprile 1992, n. 285 (Codice della strada) e al D.Lgs. n. 152/2006 in tutte le norme inerenti le procedure relative all'iscrizione e alla disponibilità degli automezzi per l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, nonché il trasporto.
- Al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per quanto strettamente necessario ai fini dell'attivazione del presente atto.

Ritenuto di esprimere parere tecnico favorevole all'attività che verrà posta in essere, in quanto questa consentirà la diminuzione del rifiuto residuale da smaltire oltre a rendere più efficace il servizio di raccolta e trasporto del rifiuto attualmente differenziato, senza peraltro arrecare alcuna conseguenza negativa di tipo ambientale prevedibile.

Ritenuto, per quanto sopra, che sussistono i presupposti di fatto e di diritto che giustificano l'adozione di un provvedimento ex art. 191, per garantire la continuità del servizio di raccolta e trasporto dei R.S.U. nonché per mantenere l'organizzazione della raccolta differenziata porta a porta in tutto il territorio comunale e i relativi obiettivi percentuali raggiunti ed ormai consolidati.

Visto:

- L'Ordinanza n. 2/Rif del 28 febbraio 2018.
- L'Ordinanza n. 3/Rif del 8 marzo 2018.
- L'Ordinanza n. 4/Rif. del 7 giugno 2018.
- L'Ordinanza n. 7/Rif. del 3 dicembre 2018.
- L'ultima Ordinanza Sindacale n. 97 del 27 settembre 2019.
- La Delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 25/03/2019 – IUC – Imposta Unica Comunale – Approvazione Piano Economico Finanziario e determinazione tariffe componenti TARI – Tassa sui rifiuti per l'anno 2019. -
- L'art. 191 commi 1, 3 e 4 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.
- L'art. 192, comma 1 e l'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.
- Il D.Lgs. 267/2000, ed in particolare, l'art. 50 e ss.mm.ii.
- L'O.A.E.E.LL, vigente nella Regione Siciliana.
- Il Vigente Statuto Comunale.

PROPONE

- Al fine di garantire la continuità del servizio e di mantenere l'attuale organizzazione del servizio di raccolta differenziata porta a porta sull'intero territorio comunale, di reiterare per mesi 6 (sei) l'Ordinanza contingibile ed urgente n. 48 del 5 giugno 2019 (Art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.) – Norme in Materia Ambientale. – Avvio raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale, nelle more dell'espletamento della gara unica ai sensi dell'art. 15 della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii., da parte della S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.c.p.a.
- Di recepire le seguenti Ordinanze attuative che disciplinano le modalità di erogazione del servizio: Ordinanza n. 31 del 05/05/2017, Ordinanza n. 32 del 08/05/2017, Ordinanza n. 46 del 21/06/2017, Ordinanza n. 47 del 22/06/2017, Ordinanza n. 47 del 15 giugno 2018, Ordinanza n. 49 del 05 luglio 2018, Ordinanza n. 97 del 27/09/19 – Provvedimenti urgenti in materia di gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati e prevenire emergenze igienico – sanitarie a tutela della salute pubblica e dell'ambiente. – Reitera Ordinanza Sindacale n. 27 del 31 marzo 2019.

- Di prendere atto delle procedure di affidamento per l'affidamento del servizio del nolo senza conducente, in scadenza contrattuale al 30 aprile 2020 e opzione di proroga prevista nel bando di gara di mesi 2 (due) degli automezzi (n. 3 autocompattatori 3 assi, n.1 autocompattatore 2 assi, n. 13 vasche con costipatore, n. 1 vasca semplice) attualmente utilizzati per effettuare la raccolta differenziata porta a porta nell'intero territorio comunale e dell' autocarro multilift scarrabile 3 assi in scadenza contrattuale al 31 maggio 2020 (n. 1 autocarro multilift scarrabile 3 assi), attualmente utilizzato per il trasporto delle frazioni raccolte in maniera differenziata.
- Nelle more che la S.R.R. "Palermo Provincia Ovest S.c.p.a." dia avvio e completi le procedure della gara unica finalizzata all'affidamento unitario del servizio integrato di raccolta, trasporto e spazzamento dei R.S.U., di chiedere al Presidente della S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.c.p.a. nonché Legale Rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, la proroga sino al 16 giugno 2020 dei rapporti di lavoro di cui alla Delibera n. 7 del 17 giugno 2019 del C.d.A. della SRR Palermo Provincia Ovest, con cui è stato assegnato il personale integrativo sino al 31 dicembre 2019, mediante l'assegnazione del personale in parola con le medesime modalità sino ad oggi adottate ed esplicitate nella predetta delibera nonché nella nota prot. n. 20795 del 12 giugno 2018.
- Di prendere atto che la richiesta di proroga di cui al punto precedente è stata già inoltrata con nota prot. n. 36467 del 31 ottobre 2019.
- Che tutto il personale individuato, dovrà operare utilizzando gli automezzi messi a disposizione dal Comune di Misilmeri (PA) secondo l'organizzazione programmata dal Comune stesso per il raggiungimento degli obiettivi, con le stesse modalità sino ad oggi adottate.
- Di stabilire che la spesa del personale trova copertura all'intervento codice 9.01.03.104 cap. pag. 1285 del Bilancio corrente esercizio in corso di formazione avente per oggetto "Trasferimento quota consorzio intercomunale rifiuti energia e servizi".
- Di stabilire che ai fini dell'attuazione della presente Ordinanza occorre derogare alle seguenti norme:
 - Al fine di consentire il proseguimento del modello di raccolta porta a porta sull'intero territorio comunale, nelle more dell'espletamento della gara unica da parte della S.R.R., alla L.R. 9/2010 e ss.mm.ii.
 - Al fine di consentire l'utilizzo degli automezzi noleggiati senza conducente al personale Co.In.R.E.S. e all'ulteriore personale già individuato dal Commissario Straordinario, alla Legge 6 giugno 1974, n. 298, al D.Lgs. 3 aprile 1992, n. 285 (Codice della strada) e al D.Lgs. n. 152/2006 in tutte le norme inerenti le procedure relative all'iscrizione e alla disponibilità degli automezzi per l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nonché il trasporto.
 - Al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per quanto strettamente necessario ai fini dell'attivazione del presente atto.
- Che il Legale rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione nonché il Presidente della S.R.R. provveda ad espletare le attività tese a garantire la salute e la sicurezza sui luoghi di

- lavoro secondo la normativa vigente in materia (Medico competente, visite periodiche, sorveglianza sanitaria, nomina R.S.P.P., etc.), di tutto il personale individuato.
- Di esprimere parere tecnico favorevole all'attività che verrà posta in essere, in quanto questa consentirà la diminuzione del rifiuto residuale da smaltire oltre a rendere più efficace il servizio di raccolta e trasporto del rifiuto attualmente differenziato, senza peraltro arrecare alcuna conseguenza negativa di tipo ambientale prevedibile.

Misilmeri, 3 dicembre 2019

IL RESPONSABILE DELL'AREA 5
F.to (Geom. Rosolino Raffa)

Per tutto quanto sopra espresso e vista la superiore proposta,

IL SINDACO

Per il combinato disposto di cui all'art. 50 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e per le ragioni meglio precisate in premessa e sin qui richiamate, sussistendo e accolti tutti i presupposti di eccezionale ed urgente necessità di adempimento dell'Ordinanza Sindacale n. 97 del 27 settembre 2019, e di tutela della salute pubblica e dell'ambiente,

ORDINA

- Di mantenere l'attuale organizzazione del servizio di raccolta differenziata porta a porta sull'intero territorio comunale mediante reiteratione per mesi 6 (sei) dell'Ordinanza contingibile ed urgente n. 48 del 05 giugno 2019 (Art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.) – *Norme in Materia Ambientale. – Avvio raccolta differenziata porta a porta su tutto il territorio comunale* -, nelle more dell'espletamento della gara unica ai sensi dell'art. 15 della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii., da parte della "S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.c.p.a."
- Di recepire le seguenti Ordinanze attuative che disciplinano le modalità di erogazione del servizio: Ordinanza n. 31 del 05/05/2017, Ordinanza n. 32 del 08/05/2017, Ordinanza n. 46 del 21/06/2017, Ordinanza n. 47 del 22/06/2017, Ordinanza n. 47 del 15 giugno 2018, Ordinanza n. 49 del 05 luglio 2018, Ordinanza n. 97 del 27/09/19 – *Provvedimenti urgenti in materia di gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati e prevenire emergenze igienico – sanitarie a tutela della salute pubblica e dell'ambiente. – Reiteratione Ordinanza Sindacale n. 27 del 31 marzo 2019.*
- Di prendere atto delle procedure di affidamento per l'affidamento del servizio del nolo senza conducente, in scadenza contrattuale al 30 aprile 2020 e opzione di proroga prevista nel bando di gara di mesi 2 (due) degli automezzi (n. 3 autocompattatori 3 assi, n.1 autocompattatore 2 assi, n. 13 vasche con costipatore, n. 1 vasca semplice) attualmente utilizzati per effettuare la raccolta differenziata porta a porta nell'intero territorio comunale e dell'autocarro multilift scarrabile 3 assi in scadenza contrattuale al 31 maggio 2020 (n. 1 autocarro multilift scarrabile 3 assi), attualmente utilizzato per il trasporto delle frazioni raccolte in maniera differenziata.
- Nelle more che la S.R.R. "Palermo Provincia Ovest S.c.p.a." dia avvio e completi le procedure della gara unica finalizzata all'affidamento unitario del servizio integrato di raccolta, trasporto e spazzamento dei R.S.U., di chiedere al Presidente della S.R.R. Palermo Provincia Ovest S.c.p.a. nonché Legale Rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, la proroga sino al 16 giugno 2020 dei rapporti di lavoro di cui alla Delibera n. 7 del 17 giugno 2019 del C.d.A. della SRR Palermo Provincia Ovest, con cui è stato assegnato il personale integrativo sino al 31 dicembre 2019, mediante l'assegnazione del personale in parola con le medesime modalità sino ad oggi adottate ed esplicitate nella predetta delibera nonché nella nota prot. n. 20795 del 12 giugno 2018.
- Di prendere atto che la richiesta di proroga di cui al punto precedente è stata già inoltrata con nota prot. n. 36467 del 31 ottobre 2019.

- Che tutto il personale individuato, dovrà operare utilizzando gli automezzi messi a disposizione dal Comune di Misilmeri (PA) secondo l'organizzazione programmata dal Comune stesso per il raggiungimento degli obiettivi, con le stesse modalità sino ad oggi adottate.
- Di prendere atto che la spesa del personale trova copertura all'intervento codice 9.01.03.104 cap. pag. 1285 del Bilancio corrente esercizio in corso di formazione avente per oggetto "Trasferimento quota consorzio intercomunale rifiuti energia e servizi".
- Che ai fini dell'attuazione della presente Ordinanza occorre derogare alle seguenti norme:
 - Al fine di consentire il proseguimento del modello di raccolta porta a porta sull'intero territorio comunale, nelle more dell'espletamento della gara unica da parte della S.R.R., alla L.R. 9/2010 e ss.mm.ii.
 - Al fine di consentire l'utilizzo degli automezzi noleggiati senza conducente al personale Co.In.R.E.S. e all'ulteriore personale già individuato dal Commissario Straordinario, alla Legge 6 giugno 1974, n. 298, al D.Lgs. 3 aprile 1992, n. 285 (Codice della strada) e al D.Lgs. n. 152/2006 in tutte le norme inerenti le procedure relative all'iscrizione e alla disponibilità degli automezzi per l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nonché il trasporto.
 - Al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per quanto strettamente necessario ai fini dell'attivazione del presente atto.
- Al Legale rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione nonché al Presidente della S.R.R. di provvedere ad espletare tutte le attività tese a garantire la salute e la sicurezza sui luoghi di lavoro secondo la normativa vigente in materia (Medico competente, visite periodiche, sorveglianza sanitaria, nomina R.S.P.P., etc.), di tutto il personale individuato.
- Di prendere atto del parere tecnico favorevole all'attività che verrà posta in essere, in quanto questa consentirà la diminuzione del rifiuto residuale da smaltire oltre a rendere più efficace il servizio di raccolta e trasporto del rifiuto attualmente differenziato, senza peraltro arrecare alcuna conseguenza negativa di tipo ambientale prevedibile.
- Di onerare il Responsabile dell'Area 5 a porre in essere tutti gli atti gestionali di sua competenza inclusi gli atti di affidamento, di gestione e di impegno spesa.
- Di trasmettere il presente atto al Responsabile dell'Area 2 per gli adempimenti consequenziali, in osservanza alle vigenti disposizioni inerenti la verifica del controllo amministrativo e gestionale della spesa, ivi compresa l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- Di provvedere a diffondere il presente provvedimento mediante forme di massima pubblicità previste dalle norme vigenti, ivi compresa l'affissione all'Albo comunale e pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Misilmeri (PA) e sulla sezione Amministrazione Trasparente.
- Provvedere a trasmettere la presente agli organi istituzionali infra a precisarsi:

AVVERTE

- Che a chiunque spetti è fatto obbligo di far rispettare la presente ordinanza e qualora dal mancato rispetto della presente ordinanza sindacale derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate le sanzioni previste dal D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.
- Che avverso la presente Ordinanza, in applicazione del D.Lgs. n. 104/2010, chiunque via abbia interesse potrà ricorrere per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni al TAR Sicilia o, in alternativa al Presidente della Regione Siciliana entro il termine di 120 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Comunale.

DISPONE

- Che l'ufficio di segreteria provveda che la presente ordinanza venga affissa all'Albo Pretorio del Comune, pubblicata sul sito internet Amministrazione Trasparente, portata a conoscenza della cittadinanza attraverso i mezzi di comunicazione ed inviata al Responsabile del Settore Tecnico, Finanziario nonché al Locale Comando di Polizia Municipale, ai quali è demandato il compito di far osservare la presente ordinanza.
- Che la presente ordinanza in copia dovrà essere inviata entro e non oltre gg. 3 (tre) da oggi: al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, al Presidente della Regione Siciliana, al Prefetto di Palermo, all'Assessorato Regionale Energia e Servizi di Pubblica Utilità, al Dipartimento Regionale Rifiuti e Acque, All'Ufficio speciale per il monitoraggio e l'attuazione delle azioni previste nelle Ordinanze n. 5/Rif del 7 giugno 2016 e n. 6, al Commissario Straordinario del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in liquidazione, al Legale Rappresentante del Co.In.R.E.S. ATO PA4 in Liquidazione, al Presidente della S.R.R. "Palermo Provincia Ovest S.c.p.a.", alla Stazione Carabinieri di Misilmeri, all'ASP PALERMO n. 6 – Azienda Sanitaria Provinciale Dipartimento di Prevenzione Medico Servizio Igiene e Sanità Pubblica, all'ARPA – Palermo, Al Sig. Prefetto di Palermo.
- È compito di tutte le forze dell'ordine farla rispettare.

Misilmeri, 3 dicembre 2019

IL SINDACO

F.to (D.ssa Rosalia Stadarelli)