PROPOSTA DI DELIBERAZIONE G. C.

OGGETTO: VARIAZIONE D'URGENZA DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINAZIARIA 2019-2021 ANNUALITÀ 2020. D.D.G. N. 1718 del 09.12.2019 ASSESSORATO REGIONALE DELL'ENERGIA E DEI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITA' FINANZIMENTO PROGETTO DEFINITIVO DEGLI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE – I LOTTO.

Il Responsabile dell'Area II

Premesso che questo Ente è beneficiario di un contributo a fondo perduto per un importo pari ad euro 998.000,00, in forza del D.D.G. n. 1718 del 09.12.2019 dell'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di pubblica utilità – Dipartimento Regionale dell'Energia da destinarsi al finanziamento del progetto definitivo degli interventi di efficientamento energetico dell'impianto di pubblica illuminazione.

Dato atto che l'art. 3 del citato Decreto ha previsto di impegnare, in relazione al cronoprogramma del progetto, a carico del bilancio della Regione Sicilia euro 49.000 per l'esercizio 2019, euro 499.000,00 per l'esercizio 2020 ed euro 449.100,00 per l'esercizio 2021 e che conseguentemente è stata assunta da questo Ente la correlata determina di accertamento di entrata con riferimento alle annualità 2019, 2020 e 2021.

Vista la nota prot. n. 30413 del 29.09.2020 del Responsabile dell'Area Tecnica in cui si chiede di procedere a urgente variazione di bilancio per consentire l'iscrizione nel bilancio comunale delle entrate oggetto di finanziamento e delle relative spese.

Preso atto che ai sensi dell'art. 3 del Disciplinare allegato al citato Decreto il mancato rispetto del cronoprogramma del progetto comporta l'avvio del procedimento di revoca del contributo finanziario concesso.

Dato atto che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 15.07.2019 è stato approvato il bilancio di previsione finanziaria 2019-2021.

Visto il Peg 2019/2021, approvato con deliberazione di Giunta Municipale n. 15 del 15.07.2019.

Dato atto che ad oggi l'Ente, anche a causa della nota situazione di emergenza sanitaria nazionale, non ha ancora provveduto all'adozione del bilancio di previsione finanziaria 2020/2022.

Rilevato, pertanto, che l'Ente, attesa la scadenza al 30.09.2020 del termine per l'approvazione del suddetto documento di programmazione finanziaria, è attualmente in regime di esercizio provvisorio.

Visto l'art. 163, commi 1 e 5, del D.Lgs. n.267/2000, secondo cui, rispettivamente, "Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio..." "... possono impegnare mensilmente,unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese correnti, le partite di giro e le spese per lavori di somma urgenza, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme

già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:
a)tassativamente regolate dalla legge
b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi
c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

Rilevato che con riferimento all'annualità 2020 del bilancio di previsione 2019/2021, già approvato, non risultano iscritte le previsioni di entrata relative al predetto contributo e i correlati stanziamenti di spesa necessari per procedere all'assunzione degli impegni e ai relativi pagamenti, in quanto l'adozione del decreto di finanziamento è stata comunicata a questo Ente il 30.12.2019.

Ritenuto, quindi, necessario procedere a una variazione del bilancio di previsione finanziaria 2019/2021, annualità 2020, per consentire l'introito nel bilancio comunale del predetto finanziamento con l'inserimento dei capitoli in entrata e in uscita con i seguenti stanziamenti:

_E 20101.02.015611 Trasf.to F.di Reg.li per interventi di efficientamento energetico dell'impianto di pubblica illuminazione € 499.000,00

_
_S 10052.02.315701 Interventi di efficientamento energetico dell'impianto di pubblica illuminazione 1° lotto € 499.000,00

_
Evidenziato che le limitazioni normative alla gestione finanziaria in regime di esercizio provvisorio sono determinate all'esigenza di assicurare il pareggio di bilancio e la salvaguardia degli equilibri di competenza e di cassa e dunque la sostenibilità della spesa.

Rilevato che, nel caso di specie, sia il pareggio di bilancio che i relativi equilibri risultano salvaguardati dalla concessione del finanziamento già disposto a integrale copertura delle spese che si prevede di stanziare.

Rilevato, inoltre, che la proposta di variazione è conforme ai postulati contabili generali di redazione degli strumenti di programmazione finanziaria, ossia ai principi di veridicità e attendibilità delle relative entrate (di cui si certezza di assegnazione) e di congruità delle relative previsioni di spesa.

Richiamati il già citato art. 163 D. L.gs n. 267/2000 e il punto 8.4 del principio contabile applicato 4.2 "Contabilità finanziaria", secondo cui, seppur con riferimento alla gestione provvisoria, nel corso di detta gestione è possibile assumere, tra l'altro, le operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

Considerato che detta previsione può ritenersi applicabile anche alle ipotesi di esercizio provvisorio, il cui regime è certamente meno vincolato e rigoroso di quello stabilito per la gestione provvisoria.

Rilevato che nel concetto di "operazioni" contenuto nella norma citata non possono che ritenersi compresi, oltre agli impegni di spesa e ai relativi pagamenti, anche le variazioni dei documenti di programmazione finanziaria necessari ad assicurare la regolarità contabile dei suddetti atti gestionali.

Considerato che al momento, anche in considerazione delle imminenti consultazioni elettorali amministrative non risulta possibile prevedere a brevissimo il *quando* di approvazione consiliare di detto documento contabile.

Considerato che la mancata effettuazione della presente variazione determinerebbe la perdita del finanziamento e dunque sarebbe fonte in concreto di "danno patrimoniale certo e grave" per il Comune di Misilmeri.

Rilevato, altresì, che la giurisprudenza contabile è unanime nel configurare ipotesi di danno erariale nei casi di mancato utilizzo di finanziamento pubblico.

Richiamato, infine, l'orientamento della Corte dei Conti che con riferimento alla fattispecie dei debiti fuori bilancio ex art.194 D.Lgs. n.267/2000 consente anche in esercizio e gestione provvisoria di adottare la relativa delibera di riconoscimento con conseguente variazione al fine di assicurare la riconduzione al sistema di bilancio di un fatto di rilevanza finanziaria maturato all'esterno di esso, richiamando proprio la previsione di cui all'art.163 D.Lgs. n.267/2000 e ritenendo, al configurarsi delle ipotesi di spesa previste da detta disposizione, "risolta legislativamente in senso favorevole" la relativa ammissibilità. (Corte dei Conti sez. cont. Sicilia n.18/2016).

Ritenuto pertanto che questo Ente, alla luce di quanto sopra rappresentato, ha l'obbligo giuridico di porre in essere tutte le necessarie operazioni contabili, di programmazione e di gestione, finalizzate all'utilizzo del contributo a detto investimento anche nel corso dell'esercizio provvisorio, al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio, a seguito delle variazioni proposte, ai sensi dell'art. 193, comma 1, del d.lgs. 267/2000.

Dato atto che a seguito delle variazioni al bilancio che si propongono di approvare con il presente atto, le previsioni di entrata e di uscita modificate consentono di rispettare i vincoli di finanza pubblica.

Dato atto della ricorrenza delle ragioni di urgenza che consentono di adottare le variazioni di bilancio con provvedimento di Giunta Comunale, atteso che un ulteriore ritardo nell'avvio dei procedimenti di affidamento di incarichi e appalto per la realizzazione dell'intervento potrebbe comportare la revoca del finanziamento.

Espressi i pareri favorevoli, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis D.Lgs. n.267/2000, dal Responsabile dell'Area Finanziaria in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile.

PROPONE

1. Di approvare, in via d'urgenza dell'art. 175, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000 per quanto indicato in premessa, con riferimento all'esercizio provvisorio 2020, la Variazione al Bilancio di previsione finanziaria 2019-2021 all'annualità 2020, maggiori entrate e maggiori spese di competenza euro 499.000,00, come specificate nel prospetto All.A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

2. Di dare atto che la presente variazione di bilancio non altera le risultanze dei vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 1 comma 712, della Legge 208/2015.

3. Di dare atto che, ai sensi dell’art. 193, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, con la presente variazione vengono rispettati tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e il finanziamento degli investimenti secondo le norme contabili recate dal D.lgs. n. 267/2000.

4. Di trasmettere il successivo atto deliberativo al Responsabile dell'Area Tecnica e al Responsabile dell'Area Finanziaria per attività di competenza.

5. Di rimettere al Responsabile dell'Area finanziaria la presentazione della proposta di deliberazione al Consiglio Comunale per la necessaria ratifica da effettuarsi entro 60 giorni, previa acquisizione del parere dell'Organo di revisione Economico-Finanziaria.

6. Di dichiarare con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, attesa la necessità di procedere con immediatezza all’assunzione di impegni di spesa stanziata con la presente variazione.

Il Proponente
dott.ssa Bianca Fici

Firmato digitalmente da:
FICI BIANCA
Firmato il 29/09/2020 17:17
Seriale Certificato:
160395679585173332567577331794621347915
Valido dal 27/07/2020 al 27/07/2023
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L 142/90, come recepita dall'art. 1 della L.r. 48/91, 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza amministrativa.

Misilmeri, 29.09.2020

Il Responsabile dell'Area 2
dott.ssa B. Fici-firmato digitalmente

Firmato digitalmente da:
FICI BIANCA
Firmato il 29/09/2020 17:57
Seriale Certificato:
160395679585173332567577331794621347915
Valido dal 27/07/2020 al 27/07/2023
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE:

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L.142/90, come recepito dall'art. 1 della L.r. 48/91, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile.

Misilmeri, 29.09.2020

Il Responsabile dell'Area 2
Dott.ssa B. Fici-firmato digitalmente

Firmato digitalmente da:
FICI BIANCA
Firmato il 29/09/2020 17:56
Seriale Certificato:
160395679585173332567577331794621347915
Valido dal 27/07/2020 al 27/07/2023
ArubaPEC S.p.A. NG CA 3