



COMUNE DI MISILMERI

Provincia di Palermo

Deliberazione della Giunta Comunale

Con immediata esecuzione

COPIA

N. 18 del registro

Data 25 febbraio 2016

Oggetto: Integrazione del programma triennale 2015/2017 del fabbisogno del personale.

L'anno duemilasedici il giorno venticinque del mese di febbraio, alle ore 12:00 e segg., in Misilmeri e nella solita sala delle adunanze, si é riunita la Giunta Comunale, convocata dal Sindaco ai sensi dell'art.13 della L.R. n.7/92, come modificato dall'art.41 della L.R. n.26/93, con l'intervento dei Sigg:

1) STADARELLI ROSALIA	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/> Presente	<input type="checkbox"/> Assente
2) DI FEDE ANNA LUCIA	Vice Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/> Presente	<input type="checkbox"/> Assente
3) FERRARA FABRIZIO	Assessore	<input type="checkbox"/> Presente	<input checked="" type="checkbox"/> Assente
4) FERRARO ELISABETTA	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/> Presente	<input type="checkbox"/> Assente
5) MINI' FILIPPO	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/> Presente	<input type="checkbox"/> Assente

Assume la presidenza la dott.ssa Rosalia Stadarelli, nella qualità di Sindaco del Comune.-

Assiste il Segretario Generale del Comune dott.ssa Pietra Quartuccio.-

Constatata la legalità del numero dei presenti, il Presidente dichiara aperta la seduta.-

Il Responsabile dell'Area 1 – Affari Generali ed istituzionali

Premesso:

- che, con Provvedimento del Sindaco n. 9 del 25.02.2015, previa modifica del programma triennale del fabbisogno del personale effettuato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 30.12.2015, all'arch. Giuseppe Lo Bocchiaro è stato conferito incarico a contratto ex art. 110, c. 1°, del Tuel 267/00 quale responsabile dell'Area 4 "urbanistica" di questo Ente per la durata di mesi dodici decorrenti dal 02.03.2015;
- che in data 01.03.2016 andrà a scadenza l'incarico di cui sopra;
- che il Sindaco ha impartito direttiva tendente alla proroga del sopra citato;

Ciò premesso;

Considerato che, nel rispetto delle disposizioni che regolano la soggetta materia, si rende necessario approntare gli atti propedeutici alla formalizzazione della proroga del contratto di cui sopra;

Vista la deliberazione della Corte dei Conti n. 12/Sez.aut/2012/INPR resa nella adunanza del 12.06.2012, con cui, ai fini delle assunzioni a contratto ex art. 110 del Tuel è stato così statuito:

- a) gli enti che intendono conferire incarichi ex art. 110, oltre ad osservare gli obblighi assunzionali generali previsti per tutte le pubbliche amministrazioni e richiamati nella predetta deliberazione 12/2012, devono essere in linea con i vincoli di spesa ed assunzionali per gli stessi previsti dalla normativa e cioè:
 - a.1)** rispetto del patto di stabilità interno, se tenuti;
 - a.2)** riduzione della spesa del personale rispetto a quella sostenuta nell'anno precedente (art. 1 comma 557, legge 296/2006 per gli enti sottoposti al patto di stabilità interno);
 - a.3)** contenimento nella percentuale normativamente prevista dal rapporto tra spesa del personale e spesa corrente;
- b) gli obblighi generali sono:
 - b.1)** dichiarazione annuale, con apposito atto ricognitivo, dalla quale emerga l'assenza di personale in sovrannumero o in eccedenza (art. 33 del D.lgs. 165/2001, come riscritto dall'art. 16 della legge 183/2011);
 - b.2)** valutazione periodica della consistenza ed eventuale variazione delle dotazioni organiche previa verifica degli effettivi fabbisogni;
 - b.3)** approvazione del piano triennale delle azioni positive;
 - b.4)** adozione di una programmazione triennale del fabbisogno del personale di cui all'art. 39 della legge 449/1997;

Dato atto che:

- **per il punto a.1):** il Comune di Misilmeri per l'anno 2015 ha rispettato il patto di stabilità interno, come da attestazione rilasciata dal Responsabile dell'Area 2 "Economico-finanziaria" in data 16.02.2016, prot. n. 4856;
- **per il punto a.2):** la normativa indicata e citata nella deliberazione della Corte dei Conti n. 12/2012 è stata superata a seguito della

introduzione normativa operata con l'art. 3, comma 5 bis della legge 114/2014 che ha introdotto il comma 557 quater all'art. 1 della legge 296/2006 in quanto, ai fini delle assunzioni va posto a riferimento il valore medio del triennio 2011/2013; al riguardo si richiama la deliberazione della G.C. n. 24/2015, da cui si evince che la media del tetto di spesa del personale del triennio 2011/2013 è pari a € 3.879.851,77 e che il totale della spesa prevista per il personale per gli anni 2015 e 2016 e 2017, comprensiva della spesa relativa alla proroga del contratto 110 di cui sopra è cenno, risulta largamente inferiore alla media di detto triennio, come si evince dal tabulato annesso alla nota prot. n.31402 del 03.11.2015, a firma del Responsabile dell'Area 9 "Controlli anticorruzione e gestione patrimonio" di questo Ente, in atti all'Area 2 "Economico-finanziaria", inerente le previsioni di spesa del personale da inserire nel bilancio di previsione 2015 e pluriennale;

- **per il punto a.3:** l'art. 3, comma 5, del D.L. 90/2014, convertito in legge 114/2014, ha abrogato il limite del 50% del rapporto tra spese di personale e spese correnti, necessario per l'assunzione di personale a tempo indeterminato, di cui all'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2008;
- **per il punto b.1):** con deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 14.07.2015, ai sensi di quanto previsto dall'art. 33 del D.Lgs. 165/01, è stata effettuata la verifica dell'esistenza delle condizioni di soprannumero e di eccedenza del personale dipendente; non essendo intervenute variazioni continuano a sussistere le condizioni di inesistenza di soprannumerarietà ed eccedenza;
- **per il punto b.2):** relativamente alla verifica della consistenza della dotazione organica delle figure professionali di categoria D si rappresenta quanto segue:

le strutture burocratiche di massima dimensione dell'ente per l'area tecnica sono due e , precisamente, Area 4 "Urbanistica" e Area 5 "Lavori pubblici e manutenzioni";

l'attuale dotazione organica, per tutta l'area tecnica prevede, per la categoria D1 n. 5 posti di "istruttore direttivo tecnico" e n. 2 posti di "ingegnere" categoria D3;

per i due posti di "ingegnere", cat. D3, ancorchè coperti da personale con contratto a tempo indeterminato, questo Ente non beneficia delle prestazioni lavorative di ambedue i dipendenti in quanto uno sospeso dal servizio per ragioni di giustizia e l'altro in posizione di comando presso altro Ente pubblico;

che, per quanto riguarda i posti di istruttore direttivo tecnico, dei cinque previsti in dotazione organica soltanto due risultano coperti da personale regolarmente in servizio;

che, quindi, ai fini della verifica della consistenza oltre ad attestarsi la insufficienza delle figure professionali in organico a fronte delle condizioni oggettive in cui versa l'Ente (popolazione residente di oltre 28.000 unità, territorio molto vasto, interessato, in passato da una forte connotazione di abusivismo edilizio, gestione diretta del servizio idrico integrato) può parimenti attestarsi la assoluta carenza di personale in servizio;

- **per il punto b.3):** con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 59 del 25.07.2013, con cui, a norma di quanto previsto dall'art. 48,

comma 1°, del D.Lgs 198/2006, è stato approvato il piano delle azioni positive;

- **per il punto b.4):**

- a) con deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 06.11.2015, esecutiva, è stato approvato il programma triennale 2015/2017 del fabbisogno del personale, prevedendovi, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6, comma 7, del D.L. 78/2015, solamente l'assunzione di n. due contrattisti ex art. 110, c. 2°, del tuel 267/00 per la durata di mesi dodici di cui uno full time 36 ore settimanali e n. 1 part time 18 ore settimanali;
- b) che tale atto di programmazione è stato esitato favorevolmente dall'Organo di Revisione del Comune, giusta pec del 03.12.2015, assunta al protocollo generale del Comune in data 04.12.2015 al n. 35865;
- c) che si rende necessario integrare il sopra citato documento di programmazione inserendovi la proroga del contratto ex art. 110, comma 1°, Tuel 267/00, di cui prima è cenno;
- d) Che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs. 267/00 e dal D.Lgs. 165/01, attribuisce alla Giunta Comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;
- e) Che l'art. 39, coma 1°, della Legge 27.12.1997, n. 449 e s.mm.ii., testualmente recita *“al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale”*;

Considerato che con la più volte richiamata deliberazione della Corte dei Conti 12/2012 è stato anche precisato che la disposizione di cui al riscritto comma 6 quater dell'art. 19 del D.Lgs. 165/2001, relativa al conferimento degli incarichi dirigenziali con contratto a tempo determinato ex art. 110, comma 1°, del Tuel, è norma assunzionale speciale e parzialmente derogatoria rispetto al regime vigente e che per gli stessi incarichi non si applica la disciplina vincolistica prevista dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 (limiti al ricorso a forme di lavoro flessibile);

Visto il D.L. 19.06.2015, n. 78, convertito in legge n.125/2015, il quale all'art. 6, comma 7, detta specifiche disposizioni in favore dei comuni commissariati per infiltrazioni mafiose ex art. 143 del Tuel o il cui periodo di commissariamento risulta scaduto da non più di diciotto mesi;

Considerato che le disposizioni contenute nel D.L. 78/2015 e, in particolare, l'art. 6, comma 7, prevedono: a) assunzioni a tempo determinato con contratti ex art. 110 del Tuel, anche in deroga ai limiti previsti dalla legislazione vigente fino ad un massimo di 3 unità di personale al fine di fronteggiare esigenze di riorganizzazione strutturale, fermo restando, naturalmente, il rispetto dei vincoli di finanza pubblica; b) la disapplicazione del divieto di assunzione a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale, anche con riferimento ai processi di

stabilizzazione in atto (art. 41, comma 2, del D.L. 24.04.2014, n. 66, convertito, con modificazioni, in legge 89/2014), prevista per gli enti che registrano tempi medi di pagamento superiori a 90 gg. rispetto a quanto disposto dal D.Lgs. 231/2002; tale deroga si applica per il periodo di scioglimento degli organi consiliari ex art. 143 Tuel e per il periodo di 5 anni immediatamente successivo alla scadenza del commissariamento;

Dato atto che il Comune di Misilmeri, commissariato ai sensi della disciplina normativa sopra richiamata fino al mese di novembre 2014, può beneficiare della deroga ivi prevista;

Considerato che, essendo rispettato il limite massimo di tre unità di personale a contratto ex art. 110 del Tuel 267/00 può quindi procedersi alla integrazione del programma triennale del fabbisogno del personale 2015/2017 approvato con la deliberazione della G.C. n. 82/2015, dando atto che si fa riserva di procedere ad un nuovo atto per il triennio 2016/2018 con successivo e separato atto della Giunta Comunale;

Dato atto che con la richiamata nota prot. n. 4856/2016 dell'Area 2 "Economico-finanziaria, viene, altresì, attestato che il Comune di Misilmeri, ai sensi di quanto previsto dall'art. 242 del Tuel 267/00 e s.m.i., non versa nella condizioni di ente strutturalmente deficitario;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 28.12.2001, n. 448, che attribuisce agli organi di revisione contabile degli enti locali l'incarico di accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio della riduzione della spesa;

Visto che, con pec dell'11.02.2016, all'Organo di Revisione di questo Ente è stata trasmessa la proposta di deliberazione inerente l'integrazione del fabbisogno del personale;

Visto il parere favorevolmente reso sull'integrazione del programma triennale del fabbisogno del personale da parte del Collegio dei Revisori dei Conti di questo Ente, giusta nota assunta al protocollo generale del Comune in data 16.02.2016 al n. 4850;

Vista la nota prot. n. 4698 del 15.02.2016, con la quale il Sindaco del Comune ha richiesto a tutti i Responsabili delle strutture burocratiche dell'Ente di fare pervenire, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni contenute negli artt. 45 e 38 del D.Lgs. 150/2009, che ha apportato modifiche agli artt. 6 e 16 del D.Lgs. 165/2001, le proposizioni di competenza in merito alla implementazione delle risorse umane necessarie allo svolgimento dei compiti istituzionali delle Aree di attività;

Considerato che la durata della proroga del contratto in essere ex art. 110 cesserà nel momento l'Ente disporrà delle prestazioni lavorative del personale di cat. D3 in atto non disponibili, come in precedenza chiarito;

Visto il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.A.EE.LL.,

**propone
alla Giunta Comunale**

per quanto in premessa esplicitato e che qui si intende integralmente riportato ed approvato:

1. Verificare la consistenza della dotazione organica delle figure professionali di categoria D dell'Area tecnica dando atto che la stessa dotazione risulta ridotta rispetto alle reali esigenze dell'Ente e che le risorse in servizio sono largamente insufficienti rispetto alle funzioni istituzionali da assicurare;
2. Integrare la deliberazione della Giunta Comunale n. 82 del 06.11.2015, con cui è stato approvato il programma triennale 2015/2017 del fabbisogno del personale, prevedendo la proroga per mesi dodici dell'unico contratto in essere full time ex art. 110, comma primo, del Tuel 267/00, dando atto che:
 - a) la spesa scaturente dal presente provvedimento, già prevista nei documenti contabili del Comune di Misilmeri in precedenza approvati, rispetta i limiti di spesa e assunzionali stabiliti dall'art. 1, comma 557, della legge 296/2006, per come introdotto dall'art. 14, comma 7, della legge 122/2010;
 - b) a norma di quanto previsto dal D.L. 90/2014, convertito in legge 114/2014, non si rende necessario procedere alla verifica della percentuale della spesa del personale su quella corrente;
 - c) in conformità alla deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Autonomie – n. 12/2012, non si rende necessario procedere alla verifica del limite di spesa relativa ai rapporti di lavoro a tempo determinato e flessibili di cui all'art. 9 del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010;
 - d) nel 2015, giusta attestazione resa in data 16.02.2015, prot. n. 4856, dal responsabile dell'Ara 2 "Economico-finanziaria", il Comune di Misilmeri ha rispettato il patto di stabilità interna ed attualmente non versa nelle condizioni di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel 267/00 e s.m.i.;
3. Di dare atto che Organo di Revisione economico-finanziaria di questo Ente, ai fini della verifica di cui all'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, sulla presente integrazione del programma triennale del fabbisogno del personale, ha reso parere favorevole assunto al protocollo generale del Comune in data 16.02.2016, prot. n. 4850;
4. Di fare riserva di procedere alla approvazione del piano triennale 2016/2018 del fabbisogno del personale, a seguito della ricezione delle proposizioni in merito alla implementazione delle risorse umane richieste con il foglio prot. n. 4698/2016, nelle premesse richiamata;

5. Di stabilire che durata della proroga del contratto in essere ex art. 110 di cui al presente provvedimento cesserà nel momento l'Ente disporrà delle prestazioni lavorative del personale di cat. D3 in atto non disponibili, come in narrativa chiarito;

6. Di dare mandato alle Aree 1 e 9 del Comune di Misilmeri di attendere agli adempimenti gestionali di competenza discendenti dalla presente deliberazione;

7. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi di quanto previsto dal vigente O.A.EE.LL..

Il proponente
f.to: dott. A.Cutrona

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L. 142/90, come recepita dall'art. 1 della L.r. 48/91, 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Misilmeri, 18.02.2016

Il Responsabile dell'Area 1
f.to: dott. Antonino Cutrona

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L.142/90, come recepito dall'art. 1 della L.r. 48/91, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile.

Misilmeri, 19.02.2016

Il Responsabile dell'Area 2 "Economico-finanziaria"
f.to: dott.ssa Bianca Fici

La Giunta Comunale

Presa in esame la proposta di deliberazione che precede, avente ad oggetto: «Integrazione del programma triennale 2015/2017 del fabbisogno del personale», predisposta dall'unità organizzativa responsabile del relativo procedimento;

Rilevato che la predetta proposta é completa dei pareri favorevoli espressi dai soggetti di cui all'art.53 della legge 8.6.1990, n.142, recepito dall'art.1, comma 1, lettera i), della L.R. 11.12.1991, n.48, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della legge 23.12.2000, n.30, e precisamente:

-dal dott .Antonino Cutrona, responsabile del servizio interessato, in ordine alla regolarità tecnica;

-dalla dott.ssa Bianca Fici, responsabile del servizio interessato, in ordine alla regolarità contabile;

Ad unanimità di voti, espressi secondo le modalità previste dalla vigente normativa in materia;

Delibera

Approvare la proposta di deliberazione, avente per oggetto: «Integrazione del programma triennale 2015/2017 del fabbisogno del personale», il cui testo si intende interamente ritrascritto.

Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12 comma 2 della L.R.44/91.

Letto, approvato e sottoscritto.-

IL SINDACO

f.to: dott.ssa Rosalia Stadarelli

L'ASSESSORE ANZIANO

f.to: dott.ssa Anna Lucia Di Fede

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to: dott.ssa pietra Quartuccio

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- in data odierna perchè dichiarata immediatamente eseguibile
 in data _____, decorsi dieci giorni dalla pubblicazione

Misilmeri, li 25.02.2016

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to: dott.ssa Pietra Quartuccio

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

Dalla residenza municipale li 26.02.2016

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Affissa all'albo pretorio on line dal 26.02.2016 al 12.03.2016

nonché nella sezione "Pubblicazione L.r.11/2015"

Defissa il 13.03.2016

IL MESSO COMUNALE

Il Segretario Generale del Comune,

CERTIFICA

su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente deliberazione é stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal giorno 26.02.2016, senza opposizioni o reclami, nonché nella sezione "Pubblicazione L.r.11/2015".

Misilmeri, li

IL SEGRETARIO GENERALE