



**Da:** Posta Certificata Legalmail <posta-certificata@legalmail.it>  
**A:** comune@pec.comune.misilmeri.pa.it  
**CC:**  
**Oggetto:** CONSEGNA: Invio debiti fuori bilancio  
**Data:** Wed Dec 06 13:56:37 CET 2017

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 06/12/2017 alle ore 13:56:31 (+0100) il messaggio "Invio debiti fuori bilancio" proveniente da "comune@pec.comune.misilmeri.pa.it" ed indirizzato a "studiocrivello@legalmail.it" è stato consegnato nella casella di destinazione.

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente e la preghiamo di conservarla come attestato della consegna del messaggio alla casella destinataria.

Identificativo messaggio: AE1AF509-3E27-0135-27B9-476CF12E0FF2@telecompost.it

-----  
Delivery receipt

The message "Invio debiti fuori bilancio" sent by "comune@pec.comune.misilmeri.pa.it", on 06/12/2017 at 13:56:31 (+0100) and addressed to "studiocrivello@legalmail.it", was delivered by the certified email system.

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed. Please keep it as certificate of delivery to the specified mailbox.

Message ID: AE1AF509-3EE7-0135-27B9-476CF12E0FF2@telecompost.it  
postacert.eml (4858211)

Testo del messaggio originale contenuto nel postacert.eml:

Ai fini dell'espressione del parere del collegio dei revisori si inoltrano due proposte di deliberazione del consiglio comunale avente  
1)Riconoscimento debito fuori bilancio formatosi in relazione alla compartecipazione ai costi delle prestazioni riabilitative psico-fis  
2)Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 a seguito di

Allegati al messaggio originale contenuto nel postacert.eml:

DFB asp.pdf (278105)

DFB Sidoti.pdf (2877976)

dati-cert.xml (1292)

smime.p7s (3491)



**Da:** posta-certificata@pec.aruba.it  
**A:** comune@pec.comune.misilmeri.pa.it

**CC:**

**Oggetto:** CONSEGNA: Invio debiti fuori bilancio

**Data:** Wed Dec 06 13:56:31 CET 2017

-- Ricevuta di avvenuta consegna del messaggio indirizzato a gloria.dalleo@pec.commercialistipa.it "posta certificata" --

Il giorno 06/12/2017 alle ore 13:56:20 (+0100) il messaggio con Oggetto "Invio debiti fuori bilancio" inviato da "comune@pec.comune.misilmeri.pa.it" ed indirizzato a "gloria.dalleo@pec.commercialistipa.it" è stato correttamente consegnato al destinatario.  
Identificativo del messaggio: AE1AF509-3EE7-0135-27B9-476CF12E0FF2@telecompost.it  
Il messaggio originale è incluso in allegato, per aprirlo cliccare sul file "postacert.eml" (nella webmail o in alcuni client di posta l'allegato potrebbe avere come nome l'oggetto del messaggio originale).  
L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione

**NOTA**

La presenza o meno del messaggio originale, come allegato della ricevuta di consegna (file postacert.eml), dipende dal tipo di ricevuta di consegna che è stato scelto di ricevere, secondo la seguente casistica:

- Ricevuta di consegna completa (Default): il messaggio originale completo è allegato alla ricevuta di consegna.
- Ricevuta di consegna breve: il messaggio originale è allegato alla ricevuta di consegna ma eventuali allegati presenti al suo interno verranno sostituiti con i rispettivi hash.
- Ricevuta di consegna sintetica: il messaggio originale non verrà allegato nella ricevuta di consegna.

Per maggiori dettagli consultare:

<http://kb.aruba.it/KB/a701/ricevuta-di-avvenuta-consegna.aspx?KBSearchID=1358305>

daticert.xml (986)

postacert.eml (4858211)

**Testo del messaggio originale contenuto nel postacert.eml:**

Ai fini dell'espressione del parere del collegio dei revisori si inoltrano due proposte di deliberazione del consiglio comunale avente

1)Riconoscimento debito fuori bilancio formatosi in relazione alla compartecipazione ai costi delle prestazioni riabilitative psico-fis

2)Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del Decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 a seguito di

**Allegati al messaggio originale contenuto nel postacert.eml:**

DFB asp.pdf (278105)

DFB Sidoti.pdf (2877976)

smime.p7s (3317)



**Da:** posta-certificata@pec.aruba.it  
**A:** comune@pec.comune.misilmeri.pa.it  
**CC:**  
**Oggetto:** CONSEGNA: Invio debiti fuori bilancio  
**Data:** Wed Dec 06 13:56 42 CET 2017

-- Ricevuta di avvenuta consegna del messaggio indirizzato a roberto.rispoli@pec.commercialistipa.it "posta certificata" --

Il giorno 06/12/2017 alle ore 13:56:20 (+0100) il messaggio con Oggetto "Invio debiti fuori bilancio" inviato da "comune@pec.comune.misilmeri.pa.it" ed indirizzato a "roberto.rispoli@pec.commercialistipa.it" è stato correttamente consegnato al destinatario.  
Identificativo del messaggio: AE1AF509-3EE7-0135-27B9-476CF12E0FF2@telecompost.it  
Il messaggio originale è incluso in allegato, per aprirlo cliccare sul file "postacert.eml" (nella webmail o in alcuni client di posta l'allegato potrebbe avere come nome l'oggetto del messaggio originale).  
L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione

**NOTA**

La presenza o meno del messaggio originale, come allegato della ricevuta di consegna (file postacert.eml), dipende dal tipo di ricevuta di consegna che è stato scelto di ricevere, secondo la seguente casistica:

- Ricevuta di consegna completa (Default): il messaggio originale completo è allegato alla ricevuta di consegna.
- Ricevuta di consegna breve: il messaggio originale è allegato alla ricevuta di consegna ma eventuali allegati presenti al suo interno verranno sostituiti con i rispettivi hash.
- Ricevuta di consegna sintetica: il messaggio originale non verrà allegato nella ricevuta di consegna.

Per maggiori dettagli consultare:

<http://kb.aruba.it/KB/a701/ricevuta-di-avvenuta-consegna.aspx?KBSearchID=1358305>

daticert.xml (989)

postacert.eml (4858211)

Testo del messaggio originale contenuto nel postacert.eml:

Ai fini dell'espressione del parere del collegio dei revisori si inoltrano due proposte di deliberazione del consiglio comunale avente

1)Riconoscimento debito fuori bilancio formatosi in relazione alla compartecipazione ai costi delle prestazioni riabilitative psico-fis

2)Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera a) del Decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 a seguito di

Allegati al messaggio originale contenuto nel postacert.eml:

DFB asp.pdf (278105)

DFB Sidoti.pdf (2877976)

smime.p7s (3317)



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE

Sede legale: Via G. Cusmano, 24 – 90141 PALERMO  
C.F. e P. I.V.A.: 05841760829

Dipartimento Risorse Economico Finanziarie e  
Patrimoniali, Provveditorato e Tecnico

U.O.C. Contabilità Generale e Gestione Tesoreria

U.O.S. Fatturazione attiva

Via Pindemonte n.88 Pad. 17  
90129 – PALERMO

Telefono  
091 703 3495

FAX  
091 7034028

EMAIL  
fatturazione\_attiva@asppalermo.org  
fatturazione\_attiva.pec@asppa.it

WEB  
[www.asppalermo.org](http://www.asppalermo.org)

Racc. AR.

Prot. n. 289/REP Palermo, 21 OTT. 2016

Spett.le Comune di Misilmeri  
P.zza Comitato, 26  
90036 Misilmeri (PA)

**OGGETTO:** Sollecito pagamento fatture scadute.

Atteso che, alla data del 18/10/2016, non risultano pervenuti i pagamenti relativi alle fatture elencate nell'estratto conto, allegato alla presente, si invita a voler effettuare il relativo pagamento mediante bonifico bancario sul c/c bancario n. 2180200 – ABI 01005 CAB 04600 IBAN IT39L010050460000000218200 – SWIFT/BIC BNLIITRR.

Si fa presente che, trascorso infruttuosamente il termine di gg. 60 dalla ricezione della presente, questo Ufficio provvederà a trasmettere all'Ufficio Legale Aziendale la pratica per il recupero forzoso delle somme in questione.

Il Direttore della U.O.C.  
Contabilità Generale e Gestione Tesoreria.  
Dott. Libertino Sammartino

Il Direttore del Dipartimento  
Avv. Fabio Damiani



Estratto Conto Clienti del 22/09/2017

Codice: 23346\_C

COMUNE DI MISILMERI  
 PIAZZA COMITATO, 26 - 90036 - Misilmeri (PA) - PA  
 P.IVA: - Cod. Fiscale: 86000450824

Data	ORG	Fattura / Partita	Contropartit	Imp. Partita	Imp. Aperto	Riepilogo Pagamenti	Abbuono	Imp. Inc.
04/02/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 101-58/10 05/02/2015 - Servizio: - D.A.R.S. DEL 02/09/2013 PUBBL. GURS N.45 DEL 04/10 - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	16.422,62	16.422,62	PIOT 5113		
18/03/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 101-103/10 19/03/2015 - Servizio: - QUOTA DI PARTECIPAZIONE ALLA RETTA PRO-CAPITE R - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	1.640,25	1.640,25	NON PERV.		
22/04/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 301-38/10 23/04/2015 - Servizio: - PARTECIPAZIONE ALLA RETTA PRO-CAPITE R.S.A. - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	1.115,10	1.115,10	NON PERV. per 13862 del 21/10/15		
27/04/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 301-87/10 28/04/2015 - Servizio: - PARTECIPAZIONE ALLA RETTA PRO-CAPITE R.S.A. - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	6.372,00	6.372,00	NON PERV.		
15/05/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 301-102/10 16/05/2015 - Servizio: - PARTECIPAZIONE ALLA RETTA PRO-CAPITE R.S.A. - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	584,10	584,10	NON PERV. per 13862 del 21/10/15		
19/10/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 301-264/10 20/10/2015 - Servizio: - PARTECIPAZIONE ALLA RETTA PRO-CAPITE R.S.A. - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	533,00	533,00			
23/10/2015	ASPPAIS T	101_FT Clienti Cartacea - 303-2861/10 24/10/2015 - Servizio: - EFFETTUATI CONTROLLI FISCALI COME DA SPECIFICA : - CUU_IMPORT	9.99.99.99.10 0	113,60	2,00	31/07/2017 - Reversale: NON PERV.		111,60
<b>TOTALE GENERALE</b>				<b>26.780,67</b>	<b>26.869,07</b>			

Buona sera,  
si trasmettono i pareri allegati del Collegio dei Revisori  
Cordiali saluti  
Roberto Rispoli

231

Da : "Antonino Cutrona" [affarilegali@pec.comune.misilmeri.pa.it](mailto:affarilegali@pec.comune.misilmeri.pa.it)  
A : [roberto.rispoli@pec.commercialistipa.it](mailto:roberto.rispoli@pec.commercialistipa.it), [gloria.dalleo@pec.commercialistipa.it](mailto:gloria.dalleo@pec.commercialistipa.it),  
[studiocrivello@legalmail.it](mailto:studiocrivello@legalmail.it)

Cc :

Data : Wed, 13 Dec 2017 11:04:02 +0100 (CET)

Oggetto : Riconoscimento debiti fuori bilancio.

> In allegato si trasmette quanto in oggetto.

COMUNE DI MISILMERI ( Provincia di Palermo)

\*\*\*\*\*

COLLEGIO DEI REVISORI

Oggetto: Parere sul riconoscimento debito fuori bilancio formatosi in relazione alla compartecipazione ai costi delle prestazioni riabilitative psico-fisiche- sensoriali in regime semiresidenziale e residenziale, ai sensi del D.A.02.09.2013, con l'ASP 6 di Palermo.- art.

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

Premesso che:

in data 23/11/2017 alle ore 13,38 il Collegio dei Revisori dei Conti ha ricevuto via PEC richiesta di parere di cui all'oggetto;

in data 27/11/2017 alle ore 18,45 il Collegio dei Revisori dei Conti tramite PEC ha richiesto informazioni circa il debito fuori bilancio su cui rilasciare parere, in particolar modo è stato chiesto:

- 1) se era possibile per l'Ente quantificare preventivamente il costo del servizio espletato dall'ASP nei confronti dei soggetti fruitori del servizio al fine a suo tempo di potere prevedere lo stanziamento della somma successivamente da impegnare ;
- 2) e se tenuto conto della vetustà del debito negli esercizi precedenti non si sono attivate le procedure contabili-amministrative per evitare l'insorgenza del debito fuori bilancio.

in data 28/11/2017 alle ore 13,00 il responsabile dell'Area Servizi Sociali ha risposto che non era possibile per l'ente quantificare preventivamente le somme di compartecipazione comunale per i ricoveri disposti dall'ASP perché quest'ultima opera autonomamente d'imperio, era inoltre in corso un ricorso al TAR proposto dall'ANCI che ha visto i comuni soccombenti in quanto è stato riconosciuto l'obbligo di compartecipazione degli stessi ai ricoveri e ancora che il Comune ha avviato con la G.d.F. un'attività di controllo per verificare i requisiti di compartecipazione al servizio dei soggetti assistiti;

In data 03/12/2017 il Collegio dei Revisori chiedeva tramite pec che la proposta di riconoscimento del debito fuori bilancio venisse riformulata perché in quella inoltrata al Collegio il proponente individuava soltanto l'articolo 194 del TUEL "**Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio**" e non il comma e la lettera che codifica la fattispecie del debito;

In data 06/12/2017 il Funzionario responsabile provvedeva alla trasmissione della richiesta di riconoscimento del debito fuori bilancio riformulata secondo quanto richiesto del Collegio dei revisori.

**ESAME DEGLI ATTI**

con D.A. del 02.09.2013 l'Assessorato Regionale della Salute ha disposto la compartecipazione dei comuni di residenza degli utenti che necessitavano di prestazioni riabilitative psico- fisiche-sensoriali in regime semiresidenziale e residenziale, ai costi sostenuti

dalle Aziende Sanitarie Provinciali, l'art. 1 del menzionato Decreto indica, per ciascuna tipologia di prestazione la misura della quota a carico del comune di residenza degli assistiti e, all'art. 2 stabilisce che la retta dovrà essere corrisposta alla struttura convenzionata che ospita gli assistiti interamente dall'ASP che a sua volta successivamente dovrà rivalersi sul comune di residenza;

L'Ente, secondo quanto sostenuto dal funzionario proponente il riconoscimento del debito fuori bilancio, non ha potuto programmare il costo della compartecipazione alla retta di ricovero degli assistiti residenti in Misilmeri e anticipata dal' Asp di Palermo, negli esercizi finanziari 2013 e 2014, poiché ha ricevuto solo nell'anno 2015 la relativa fatturazione.

### CONSIDERAZIONI

Benché sia palese la negligenza dei funzionari che attestano nella proposta di deliberazione che le fatture dell'ASP sono pervenute all'Ente nel 2015 pertanto 2 anni fa, e sia da sconfessare il fatto che non fosse prevedibile quantificare la somma da corrispondere per la compartecipazione visto il D.A. del 02.09.2013, il Collegio dei Revisori chiamato ad esprimersi sulla fattispecie del debito fuori bilancio proposto ai sensi dell'articolo 194, del D.Lgs 267/200 comma 1 lettera e), acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, esamina la normativa di riferimento.

### ESAME DELLA NORMATIVA

Nel caso di debiti fuori bilancio previsti alla lettera e) dell'art. 194 del TUEL, ossia di acquisizione di beni e servizi in violazione delle norme giuscontabili che impongono la previa adozione del provvedimento autorizzatorio, con l'esecutività ottenuta o dichiarata e munito di attestazione di copertura finanziaria, la coesistenza dei due requisiti dell'utilità e dell'arricchimento, che ne consentono il riconoscimento e finanziamento, deve essere motivatamente e dettagliatamente attestata nel parere tecnico-amministrativo sulla proposta di deliberazione.

Accertare l'esistenza dell'utilità è un requisito indispensabile per il riconoscimento di questa fattispecie di debiti fuori bilancio, deve consistere nella verifica della presenza di potenziale o reale possibilità, di ausilio o beneficio direttamente all'ente e/o ai suoi cittadini.

In sintesi, trattarsi dell'accertamento della possibilità di soddisfacimento di bisogni collettivi, in relazione a fini specifici dell'ente, al pari di quelli per i quali sono resi i servizi pubblici.

L'assenza di utilità impedisce il riconoscimento del debito.

L'arricchimento corrisponde alla diminuzione patrimoniale sofferta senza giusta causa dal soggetto che ha fornito beni e servizi, da indennizzare nei limiti dell'arricchimento ottenuto dall'ente. Ciò comporta che il quantum del debito riconoscibile da parte dell'ente dovrà essere pari alla minor somma tra l'arricchimento dell'ente e la diminuzione patrimoniale subita dal terzo. L'arricchimento coincide con il prezzo di mercato nel caso di beni e servizi, o con quanto previsto dalle tariffe dei vari ordini nel caso di prestazioni professionali. In tale fattispecie è stabilito che sono sanabili i debiti derivanti da spese assunte in violazione delle norme del T.U.E.L per la parte di cui sia stata accertata e dimostrata l'utilità e l'arricchimento che ne ha tratto l'ente locale,

Ne consegue che la legittimità di tali debiti è subordinata alla dimostrazione, da parte del responsabile del servizio interessato, dell'utilità e dell'arricchimento conseguiti dall'ente e al



fatto che le relative obbligazioni siano state contratte nell'esercizio di funzioni pubbliche e di servizi di competenza dell'ente .

Il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio spetta all'organo consiliare, che deve non solo e non tanto sanare la spesa assunta senza impegno, quanto verificare che ciò non pregiudichi gli equilibri di bilancio.

L'attribuzione al consiglio dell'ente di riconoscerne la legittimità risponde alla duplice esigenza di dotare tale organo della piena conoscenza, conferendogli l'assoluta responsabilità della decisione, ma anche di permettere al medesimo la valutazione sul fine pubblico conseguito (utilitas) e sulla condotta dell'amministratore che quel debito ha originato con un atto, un provvedimento, un fatto, un comportamento, anche omissivo.

L'osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali nei propri principi contabili ha ribadito al punto 86 la competenza consiliare "poiché il finanziamento di debiti fuori bilancio comporta una diversa modulazione in bilancio delle risorse programmate o l'utilizzo di nuove risorse e consegue al riconoscimento di interventi di spesa non autorizzati nei documenti di programmazione, la competenza del consiglio in materia esclusiva, non surrogabile o assumibile da altri soggetti", detta competenza, si legge al punto 81, "permane anche nel caso in cui in bilancio siano stati previsti stanziamenti generici o specifici accantonati per sopperire a fattispecie debitorie".

## CONCLUSIONI

Entrando del merito della proposta avanzata di riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 comma I lett. e) del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 il Collegio ritiene che la fattispecie possa annoverarsi come debito fuori bilancio per i motivi di seguito specificati.

1- Il Ministero dell'Interno, con Circolare 20 settembre 1993 n.F.L.21/1993 ha definito il debito fuori bilancio come "un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di danaro che grava sull'ente (.....) assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli Enti Locali";

2-Il debito fuori bilancio consiste, in un'obbligazione maturata senza che sia stato adottato il dovuto adempimento per l'assunzione dell'impegno di spesa previsto dall'art.191, commi 1-3, del D.Lgs.267/2000 (ex art.35, commi 1, 2 e 3 del D.Lgs.77/1995);

3-Secondo la Corte dei Conti il debito fuori bilancio è un'obbligazione sorta senza il rispetto delle regole giuridiche contabili proprie degli Enti Locali." **CORTE DEI CONTI - SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA - De/Par ln. 236 /2015 - Ogni spesa può essere effettuata solo in presenza di una regolare assunzione di atto di impegno registrato, e purché vi sia la relativa copertura finanziaria negli stanziamenti di bilancio, diversamente è necessario adottare la delibera di consiglio comunale di riconoscimento del debito fuori bilancio. E cio' anche nel caso di sentenza esecutiva (riconoscibile ai sensi dell'art. 194 del TUEL)"**

Nella considerazione:

che non esisteva per il caso in esame la copertura finanziaria e l'impegno di spesa e pertanto vi è stata violazione dell'articolo 191 del TUEL;

ESAMINATA

la proposta del responsabile dell'area :

Si esprime parere favorevole al riconoscimento del debito fuori bilancio di che trattasi.

Misilmeri li 13.12.2017

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI



AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE

Sede legale: Via G. Cusmano, 24 - 90141 PALERMO  
C.F. e P. I.V.A.: 05841760829

U.O.C. LEGALE

Via Pindemonte 88, Palermo, 90129  
Telefono 091 7034465 - Fax 3437  
E-MAIL: uoclegale@asppalermo.org

Prot. N. 1.P.P.P./LIV

COMUNE DI MISILMERI	
★	31 OTT. 2017
PROT. N. <u>36138</u>	CAT. ....
FASC. ....	RISP. ....

12 OTT. 2017

Palermo, li .....

**Oggetto: Atto di diffida e costituzione in mora**

**RACCOMANDATA A/R**

Spett.le Comune di Misilmeri  
P.zza Comitato,26  
90030-Misilmeri(PA)

Premesso che il Dipartimento Risorse Economiche Finanziarie e Patrimoniali con nota prot.2894/rept del 21/10/16 ha intimato a codesto Comune il pagamento di € 26.669,07 giuste fatture in elenco allegate, rilevato che ad oggi persiste l'inadempimento alla suddetta obbligazione pecuniaria, con il presente atto valido ai fini della costituzione in mora, nonché ai sensi del art.2943cc.

**si diffida**

codesto Comune a versare entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, la somma sopra indicata oltre alle spese postali sostenute, ad oggi da questa Amministrazione per il recupero del credito (calcolate in € 5,20) per un totale di € 26.674,27 avvalendosi della seguente modalità di pagamento:

- sul conto corrente BNL intestato ASP Palermo codice IBAN IT39L 0100 50460000 0000 218200;

specificando la causale del versamento e facendo pervenire all'Ufficio scrivente copia della documentazione attestante l'avvenuto pagamento.

Si avverte che qualora la S.V., non provvederà al pagamento entro e non oltre il termine indicato, questo Ufficio provvederà senza ulteriore preavviso ad avviare le procedure per il recupero in via giudiziale, con ulteriore aggravio di spese a suo carico.

Il Direttore UOC Legale  
Avv. Giorgio Li Vigni