

R

COMUNE DI MISILMERI

Area 3 “Sociale ed Informatica”

Determinazione del responsabile del servizio

N. 128/A3 del registro

Data 30.06.2017

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento della gestione di uno sportello sociale e per l'erogazione delle prestazioni integrative socio-assistenziali, nell'ambito del progetto home care premium 2017. Periodo luglio 2017/dicembre 2018.- CIG: 71207737C4

Il giorno 30-06-2017, in Misilmeri e nell'Ufficio Municipale, il sottoscritto, dott. Domenico Tubiolo, Funzionario responsabile dell'Area sopra indicata, ha adottato il provvedimento ritrascritto nelle pagine che seguono e manda all'ufficio di ragioneria per quanto di competenza.

Registro generale n. 585

IL RESPONSABILE DELL'AREA 3 SOCIALE ED INFORMATICA

PREMESSO che:

- ai sensi e per gli effetti del D.M. n.463/1998, l'INPS Gestione Dipendenti Pubblici, ha, tra i propri scopi istituzionali, l'erogazione di prestazioni sociali in favore dei dipendenti e dei pensionati pubblici e dei loro familiari;

- le attività sono finanziate dal Fondo Credito e attività sociali, alimentato dal prelievo, obbligatorio, dello 0,35% sulle retribuzioni del personale delle Pubbliche Amministrazioni in servizio;

- il 28/02/2017 il suddetto Istituto ha pubblicato l'Avviso di richiesta di manifestazione di interesse all'adesione al Progetto Home Care Premium 2017, rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) o, in caso di inerzia degli ATS, agli enti pubblici istituzionalmente competenti alla gestione convenzionata di servizi socio-assistenziali;

- che il programma si concretizza nell'erogazione da parte dell'Istituto di contributi economici mensili per permettere ai beneficiari di usufruire di prestazioni prevalenti ed integrative;

- che in data 10/05/2017 è stato sottoscritto un Accordo di Programma dal Rappresentante Legale del Distretto 36 e dal Dirigente Regionale INPS gestione ex INPDAP, per la gestione di progetti innovativi e sperimentali di assistenza domiciliare "Home Care Premium 2017, ai sensi dell'art.15 della legge 241/1990";

- che con la sottoscrizione del suindicato Accordo di Programma vengono stabiliti ed esplicitati, oltre gli obblighi dell'Istituto INPS e dell'Ente Convenzionato-il DSS 36 anche le modalità di erogazione del servizio;

- che, tra le azioni a carico dell'Ente convenzionato, sono state individuate tra le assistenti sociali del comune iscritte all'Albo Professionale la dott.ssa Francesca Salerno e la dott.ssa Maria Grazia Russo, necessarie alla realizzazione del Progetto nella qualità di case manager che avranno il compito di effettuare le valutazioni dei bisogni socio assistenziali dei beneficiari del progetto e la conseguente definizione del programma personale socio-assistenziale;

- che con nota della direzione regionale dell'INPS, prot. n.5580 del 28/04/2017, acclarata al protocollo generale di questo Ente al n. prot.13646 del 02/05/2017 l' INPS comunica il numero dei vincitori del progetto, che risultano essere 89, ed il numero di coloro che sono risultati idonei ascendenti a n. 31 (nella qualità di riservisti in caso di scorrimento della graduatoria);

- che, ai sensi dell'art. 6, comma 1, dell' Accordo di Programma, l'INPS corrisponderà all'Ente partner, euro 200,00 per ogni utente rispetto al quale è avvenuta la prima valutazione dello stato di bisogno;

-che ai sensi dell'art. 6 comma 3 dell'accordo di programma l'INPS corrisponderà al Comune la somma di € 70,00 pro-capite mensile per le attività di natura gestionale (n. 3 assistenti sociali a 14 ore settimanali e n. 1 operatore di sportello per 20 ore settimanali, per mesi 18) per un totale di € 112.140,00;

- che ai sensi dell'art. 6 comma 5 dell'accordo di programma, l'INPS rimborserà al Comune il costo delle prestazioni integrative da un minimo di € 150,00 ad un massimo di € 500,00 mensili pro-capite in relazione allo stato di bisogno assistenziale ed all'ISEE del beneficiario, per un importo presunto di € 505.285,00;

DATO ATTO:

- che ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000, nel testo vigente in Sicilia ai sensi dell'art.13 della L.R. 30/2000, occorre adottare la determinazione a contrarre, indicando il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, il valore economico, la forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., in particolare:

- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 comma 2, lett.b) il quale prevede che per affidamenti di servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria le stazioni appaltanti possono ricorrere a procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- il successivo comma 6 il quale prevede che per lo svolgimento delle procedure di cui al medesimo articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso il mercato elettronico;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro e, in particolare, l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;

CONSIDERATO, inoltre, in tema di qualificazione della stazione appaltante, quanto segue:
a) non è ancora vigente il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016; b) nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo superiore ai 40.000 euro ed inferiore alla soglia comunitaria, trova applicazione quanto prevede l'articolo 216, comma 10, del d.lgs 50/2016, ai sensi del quale, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33 ter del d.l. 179/2012, convertito, con modificazioni dalla legge 221/2012; c) che l'ANAC in una FAQ sulla questione di che trattasi ha chiarito: "Per svolgere procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente (acquisizione di servizi di importo inferiore a € 40.000 e di lavori di importo inferiore a € 150.000,00 ndr), l'Ente deve essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'art. 38, che, nel periodo transitorio, si intende sostituita dall'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del d.l. 18/12/2012, n. 179 convertito dalla legge 17/12/2012, n. 221. In particolare, per gli acquisti di forniture e servizi superiori a € 40.000,00 e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, nonché per l'acquisto di lavori di manutenzione ordinaria di importo superiore a € 150.000,00 e inferiore a € 1.000.000,00 i Comuni non capoluogo di provincia, se iscritti all'AUSA, possono procedere all'affidamento mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente, se disponibili";

interni alla stazione appaltante nel rispetto del principio di rotazione. Sono considerate di non particolare complessità le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione ai sensi dell'art. 58.

RILEVATO, comunque, che la nomina di commissari esterni prevista dal succitato articolo, in atto non trova applicazione, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del D.Lgs.50/2016;

VISTO l'allegato capitolato descrittivo e prestazionale contenente anche le condizioni speciali di contratto, dell'importo complessivo di € 588.023,81, di cui € 750,00 per costi sicurezza, oltre Iva, il quale prevede che il servizio decorrerà dal verbale di consegna, indicativamente dal mese di luglio 2017 e avrà termine il 31 Dicembre 2018, salvo eventuale ulteriore proroga stabilita dall'INPS;

VISTO il DUVRI redatto ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, allegato a far parte integrante del suddetto capitolato;

VISTO lo schema di lettera di invito e di disciplinare che si allegano sub B);

CONSIDERATO che alla richiesta di offerta (R.D.O.) sul M.E.P.A. verrà allegata la seguente documentazione:

- Il capitolato descrittivo e prestazionale contenente anche le condizioni speciali di contratto;
- Il DUVRI
- La lettera di invito

RILEVATO come, nelle gare telematiche, in assenza di indicazioni nel d.lgs. 50/2016, la fissazione del termine entro il quale, in concreto, va presentata l'offerta, rappresenta esercizio della discrezionalità dell'amministrazione, sindacabile nei soli casi di illogicità manifesta, secondo il principio espresso dal Tar Lombardia, Brescia, con la sentenza n. 1191 del 12 settembre 2016, atteso che l'articolo 79 del d.lgs. 50/2016, nel fissare i termini minimi per tutte le gare, non richiama l'articolo 58, che prevede appunto le gare telematiche; tale principio risulta conforme anche a logica, in quanto la gestione informatizzata della gara risponde ad un'esigenza semplificativa e di speditezza.

EVIDENZIATO che, per i ritardi non imputabili a fatto o atto della Stazione Appaltante né derivante da negligenza della stessa, vi è l'oggettiva urgenza di avviare la procedura per l'affidamento del servizio in questione, come sopra meglio specificato.

CONSIDERATO che, nel presente appalto, non si ravvisano adempimenti particolarmente gravosi nel presentare l'offerta tecnica e la documentazione a corredo e, pertanto, risulta congruo e necessario, fissare per la presentazione delle offerte un termine breve e comunque non inferiore a giorni gg. 8.

DATO ATTO che sulla presente determinazione il sottoscritto esprime parere in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147 bis, 1° comma D.Lgs. 267/2000 ed, altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 che non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;

VISTO il D.Lvo 16/08/2000 n. 267 e la L.R. 30/00;

DETERMINA

APPROVARE il capitolato descrittivo e prestazionale contenente anche le condizioni di

all'organizzazione e gestione del progetto Home Care Premium 2017 nell'ambito del Distretto socio sanitario 36.

INDIRE la gara telematica con procedura negoziata tramite sistema MEPA (R.D.O. aperta) per l'affidamento del servizio suddetto, dell'importo complessivo di € 588.023,81 oltre IVA per € 29.401,19, totale € 617.425,00, così distinto:

Attività di Sportello non soggette a ribasso	€ 101.065,60 oltre IVA
Prestazioni integrative non soggette a ribasso	€ 476.223,81 oltre IVA
Costi sicurezza	€ 750,00 già ricomprese nei costi di cui sopra
Importo totale spese soggette a ribasso (spese generali e per acquisto sussidi)	€ 10.743,40
TOTALE A BASE D'ASTA AL NETTO D'IVA	€ 588.023,81

DARE ATTO, ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000, nel testo vigente in Sicilia giusta art.13 della L.R. 30/2000, che:

- il fine che si intende perseguire è quello di garantire le attività rientranti nel Progetto HCP 2017;

- l'oggetto dell'appalto è costituito dalla gestione delle attività connesse alla realizzazione del suddetto progetto Home Care Premium 2017 nell'ambito del Distretto socio sanitario 36, come specificate nel capitolato allegato;

- la scelta del contraente è effettuata mediante procedura negoziata tramite Me.Pa. con aggiudicazione a mezzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs.50/2016, in conformità alla documentazione di gara allegata alla presente;

- ai sensi dell'art. 35 del Codice l'importo a base d'asta è pari ad € 588.023,8 Iva esclusa;

- l'appalto avrà durata a decorrere dal verbale di consegna, indicativamente dal mese di luglio 2017,

fino al 31 dicembre 2018;

- trattandosi di contratto stipulato con modalità elettronica, non occorre il contratto in forma pubblica amministrativa (art.32, comma 14, del D.Lgs. 50/2006) e quindi la stipula avverrà a mezzo scrittura privata, soggetta a registrazione in caso d'uso, con l'inserimento a sistema del Documento di Stipula prodotto automaticamente dalla piattaforma MEPA contenente i dati della RDO e dell'offerta selezionata ai sensi dell'art. 52 delle Regole del Sistema E-Procurement.

- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel capitolato allegato;

DARE ATTO, altresì:

- che al presente affidamento è stato attribuito il CIG **71207737C4**;

- che occorre provvedere all'impegno della spesa per il pagamento del contributo di €. 375,00 all'ANAC ex art.1 comma 67 della legge 23 dicembre 2005 n.266 e delibera dell'Autorità medesima del 21 dicembre 2016, n. 1377.

FISSARE per la presentazione delle offerte un termine breve e comunque non inferiore a giorni gg. 8, stante le motivazioni di urgenza specificate in premessa.

DARE ATTO che la commissione giudicatrice sarà nominata nel rispetto dell'art. 77, comma 3 del D.Lgs.50/2016.

DARE ATTO che si provvederà alla spesa complessiva pari ad € 617.800,00, con il contributo che sarà erogato dall'Inps;

ACCERTARE nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di € 665.880,33, imputandola al capitolo di entrata di seguito precisato, in considerazione dell'esigibilità della medesima, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ Articolo	Descrizione	Esercizio esigibilità	
		2017	2018
123 art.1	Trasferimento fondi da direzione credito e welfare per Home Care Premium 2017 (Fin. INPS)	€ 237.233,33	€ 428.467,00

PROCEDERE per la prenotazione di spesa, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del D. Lgs.23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, della somma complessiva di € 617.425,00 oltre ad € 375,00 per il contributo ANAC, totale € 617.800,00, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, secondo quanto segue:

- a) € 205.933,33 sull'intervento cod. 1203103 cap. PEG 1399 art.2 denominato 'Home Care Premium 2017', del corrente esercizio finanziario, ove è previsto uno stanziamento di pari importo;
- b) € 411.866,67 sul corrispondente capito dell'esercizio finanziario 2018 ove è previsto uno stanziamento di pari importo;

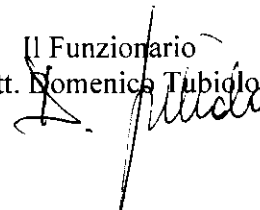
DARE ATTO che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento sono compatibili con gli stanziamenti indicati nel Bilancio preventivo - P.E.G. e con i vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 1/7/2009 n. 78 convertito con L.102/2009.

DARE ATTO che, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016:

- a) tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, compresa la presente determina a contrarre, saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" sezione Bandi e Contratti all'indirizzo www.comune.misilmeri.pa.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 53, del d.lgs 50/2016, al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120 del codice del processo amministrativo, saranno altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali;
- b) gli atti di cui sopra, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 53, saranno, altresì, pubblicati sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;
- c) ai sensi del Comunicato del Presidente ANAC del 17 maggio 2016 l'obbligo di comunicazione previsto dall'art. 29, comma 2, del Codice sulla piattaforma digitale istituita presso l'A.N.A.C., nel periodo transitorio, sarà assolto con le modalità individuate nella deliberazione dell'Autorità richiamata in premessa.

La presente determinazione ha efficacia dal momento dell'acquisizione della copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, co.7 e art.153 , co. 5, del D. Lgs.vo n. 267/2000 e viene pubblicata all'Albo Pretorio per la durata di 15 giorni ai fini della generale conoscenza.

Il Funzionario
Dott. Domenico Tubiolo



PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla presente determinazione, si esprime, ai sensi degli artt. 53 della L. 142/90, come recepita dall'art. 1 della L.r. 48/91, 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/00 parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Si verifica, altresì, ai sensi dell'art.9 del D.L. 78/2009, convertito in legge 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa.-

Misilmeri, 30.06.2017

Il Responsabile dell'Area 3

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE:

Sulla presente determinazione SI APPONE, ai sensi dell'art. 151, comma 4, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il visto di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria:

- a) Si attesta l'avvenuta registrazione del seguente pre-impegno di spesa:

descrizione	Importo	Capitolo	Pre-imp.	impegno
Anno 2017.- Home Care Premium 2017	€ 205.933,33	1399 art.2	983/14	
Anno 2018 - Home Care Premium 2017	€ 411.866,67	1399 art.2	983/14	

- a) Si attesta l'avvenuta registrazione del seguente accertamento di entrata:

descrizione	Importo	Capitolo	Pre-accert.	Accertam.
Anno 2017		123 art.1		€ 237.234,00
Anno 2018		123 art.1		€ 428.467,00

Misilmeri, 03/7/17

Il Responsabile dell'Area 2 "Economico-finanziaria"
Dott.ssa B. Fici

Affissa all'albo pretorio il - 4 LUG, 2017
nonché nella sezione "Pubblicazione L.r. 11/2015"
Defissa il 20 LUG, 2017

IL MESSO COMUNALE

Il Segretario Generale del Comune,

CERTIFICA

su conforme relazione del messo incaricato per la pubblicazione degli atti, che la presente determinazione é stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi a partire dal giorno - 4 LUG, 2017 , senza opposizioni o reclami, nonché nella sezione "Pubblicazione L.r. 11/2015".-

Misilmeri, li

IL SEGRETARIO GENERALE
