

Buon giorno,

in allegato si trasmettono sette pareri firmati dal collegio dei revisori

Cordiali saluti

Mag. Roberto Rispoli

Roberto Rispoli

COMUNE DI MISILMERI (Provincia di Palermo)

COLLEGIO DEI REVISORI

Oggetto: Parere sul riconoscimento debito fuori bilancio formatosi a seguito di prestazioni effettuate dalla Confraternita di Misericordia di Marineo art. 194 c.1 lett.e) del TUEL 267/2000

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Premesso che:

in data 30/11/2018 alle ore 14,34 il Collegio dei Revisori dei Conti ha ricevuto via PEC richiesta di parere di cui all'oggetto;

ESAME DEGLI ATTI

Con ordinanza sindacale n. 88/04 del 18/11/2017 e 89/05 del 01/12/2017 è stato disposto il ricovero in regime di T.S.O. dei signori B.R e S.G., presso una struttura sanitaria al di fuori dell'ambito comunale ragione per cui, nella considerazione che il 118 non effettua il servizio di trasporto di pazienti sottoposti a tale trattamento, veniva richiesto alla Confraternita di Misericordia di Marineo l'espletamento di tale attività.

ESAME DELLA NORMATIVA

nel caso di debiti fuori bilancio previsti alla lettera e) dell'art. 194 del TUEL, ossia di acquisizione di beni e servizi in violazione delle norme giuscontabili che impongono la previa adozione del provvedimento autorizzatorio, la coesistenza dei due requisiti dell'utilità e dell'arricchimento, che ne consentono il riconoscimento e finanziamento, deve essere motivatamente e dettagliatamente attestata nel parere tecnico-amministrativo sulla proposta di deliberazione di cui invece nella presente proposta si intuisce.

Accertare l'esistenza dell'utilità è un requisito indispensabile per il riconoscimento di questa fattispecie di debiti fuori bilancio, deve consistere nella verifica della presenza di potenziale o reale possibilità, di ausilio o beneficio direttamente all'ente e/o ai suoi cittadini.

In sintesi, trattarsi dell'accertamento della possibilità di soddisfacimento di bisogni collettivi, in relazione a fini specifici dell'ente, al pari di quelli per i quali sono resi i servizi pubblici.

L'assenza di utilità impedisce il riconoscimento del debito.

L'arricchimento corrisponde alla diminuzione patrimoniale sofferta senza giusta causa dal soggetto che ha fornito beni e servizi, da indennizzare nei limiti dell'arricchimento ottenuto dall'ente. Ciò comporta che il quantum del debito riconoscibile da parte dell'ente dovrà essere pari alla minor somma tra l'arricchimento dell'ente e la diminuzione patrimoniale subita dal terzo. L'arricchimento coincide con il prezzo di mercato nel caso di beni e servizi, o con quanto previsto dalle tariffe dei vari ordini nel caso di prestazioni professionali. In tale fattispecie è stabilito che sono sanabili i debiti

derivanti da spese assunte in violazione delle norme del T.U.E.L per la parte di cui sia stata accertata e dimostrata l'utilità e l'arricchimento che ne ha tratto l'ente locale,

Ne consegue che la legittimità di tali debiti è subordinata alla dimostrazione, da parte del responsabile del servizio interessato, dell'utilità e dell'arricchimento conseguiti dall'ente e al fatto che le relative obbligazioni siano state contratte nell'esercizio di funzioni pubbliche e di servizi di competenza dell'ente .

Il riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio spetta all'organo consiliare, che deve non solo e non tanto sanare la spesa assunta senza impegno, quanto verificare che ciò non pregiudichi gli equilibri di bilancio.

L'attribuzione al consiglio dell'ente di riconoscerne la legittimità risponde alla duplice esigenza di dotare tale organo della piena conoscenza, conferendogli l'assoluta responsabilità della decisione, ma anche di permettere al medesimo la valutazione sul fine pubblico conseguito (utilitas) e sulla condotta dell'amministratore che quel debito ha originato con un atto, un provvedimento, un fatto, un comportamento, anche omissivo.

L'osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali nei propri principi contabili ha ribadito al punto 86 la competenza consiliare "poiché il finanziamento di debiti fuori bilancio comporta una diversa modulazione in bilancio delle risorse programmate o l'utilizzo di nuove risorse e consegue al riconoscimento di interventi di spesa non autorizzati nei documenti di programmazione, la competenza del consiglio in materia esclusiva, non surrogabile o assumibile da altri soggetti", detta competenza, si legge al punto 81, "permane anche nel caso in cui in bilancio siano stati previsti stanziamenti generici o specifici accantonati per sopperire a fattispecie debitorie".

CONSIDERAZIONI

Il responsabile del servizio evidenzia: che il Comune non dispone di un servizio di ambulanza; che le ambulanze del 118 non effettuano il trasporto di persone sottoposte a trattamento sanitario obbligatorio e che la Confraternita di Misericordia effettua questo tipo di servizio.

CONCLUSIONI

Entrando del merito della proposta avanzata di riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 comma 1 lett. e) del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267 il Collegio ritiene che la fattispecie possa annoverarsi come debito fuori bilancio per i motivi di seguito specificati.

1- Il Ministero dell'Interno, con Circolare 20 settembre 1993 n.F.L.21/1993 ha definito il debito fuori bilancio come "un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di danaro che grava sull'ente (.....) assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli Enti Locali";

2-Il debito fuori bilancio consiste, in un'obbligazione maturata senza che sia stato adottato il dovuto adempimento per l'assunzione dell'impegno di spesa previsto dall'art.191, commi 1-3, del D.Lgs.267/2000 (ex art.35, commi 1, 2 e 3 del D.Lgs.77/1995);

3-Secondo la Corte dei Conti il debito fuori bilancio è un'obbligazione sorta senza il rispetto delle regole giuridiche contabili proprie degli Enti Locali." **CORTE DEI CONTI - SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA - De/Par ln. 236 /2015 - Ogni spesa**

può essere effettuata solo in presenza di una regolare assunzione di atto di impegno registrato, e purché vi sia la relativa copertura finanziaria negli stanziamenti di bilancio, diversamente è necessario adottare la delibera di consiglio comunale di riconoscimento del debito fuori bilancio. E ciò anche nel caso di sentenza esecutiva (riconoscibile ai sensi dell'art. 194 del TUEL)”

Nella considerazione:

che non esisteva per il caso in esame la copertura finanziaria e l'impegno di spesa e pertanto vi è stata violazione dell'articolo 191 del TUEL;

ESAMINATA

la proposta del responsabile dell'area:

Si esprime parere favorevole alla proposta di riconoscimento del debito fuori bilancio

Misilmeri li 07/12/2018

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI



Confraternita di Misericordia di Marineo

Prot. n° 102/17

Al Comado di P.M.

Al Resp. Uff. Ragioneria

Al Resp. Uff. AA. GG

del Comune di Misilmeri

e p.c. Al Sindaco Rosalia Stadarelli

Alla Segreteria Comunale

del Comune di Misilmeri

COMUNE DI MISILMERI		
★	06 DIC. 2017	★
PROT. N.	40518	CAT.
FASC.		RISP.

Oggetto: Trasmissione nota di debito per T.S.O. del 02.12.2017

Con la presente si trasmette nota di debito del 02.12.17 inerente n° 01 T.S.O. svolto presso il Comune di Misilmeri, vista la richiesta pervenutaci con nota di protocollo n°2264 del 02/12/17 da parte della Polizia Municipale del Comune di Misilmeri

Con la presente, colgo l'occasione per porgerVi i miei più cordiali saluti.

Marineo 02.12.2017



2312



CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI MARINEO

Via Agrigento, 42 - 90035 - Marineo (PA) - Tel./FAX 0918726960

Email: marineomisericordia@libero.it / marineo@misericordie.org - PEC: marineo@pec.misericordie.org

Blog Site: misericordiamarineo.blogspot.it

C. F. 94003480822



Confraternita di Misericordia di Marineo



Data 02.12.2017

Nota di Debito n°35/17

Spettabile COMUNE DI MISILMERI

Piazza Comitato 1860,26

9036 Misilmeri (PA)

P.IVA 02403880822

C. F. 86000450824

Pagamento tramite Bonifico Bancario

BANCA UNICREDIT

FILIALE 22147 MARINEO

IBAN: IT 27P0200843420000104916892

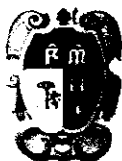
intestato a: CONFRATERNITA DI

MISERICORDIA DI MARINEO

DESCRIZIONE	QUANTITA'	IMPORTO
Servizio T.S.O con ambulanza compreso personale medico e paramedico, presso il vostro comune di Misilmeri, della sig. Sciarabba Gaetano, verso la struttura ospedaliera (Villa Sofia) Palermo in data 02/12/17	1	€ 260,00
TOTALE NOTA DI DEBITO		€ 260,00

Euro duecentosassanta,00

Fuori campo IVA art.8 c. 2 L 266/91



CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI MARINEO

Via Agrigento, 42 - 90035 - Marineo (PA) - Tel/FAX 0918726960

Email: marineomisericordia@libero.it / marineo@misericordie.org - PEC: marineo@pec.misericordie.org

Blog Site: misericordiamarinoe.blogspot.it

C. F. 94003480822





Confraternita di Misericordia di Marineo

Prot. n° 95/17

Al Comado di P.M.

Al Resp. Uff. Ragioneria

Al Resp. Uff. AA. GG

del Comune di Misilmeri

e p.c. Al Sindaco Rosalia Stadarelli

Alla Segreteria Comunale

del Comune di Misilmeri

COMUNE DI MISILMERI	
★	20 NOV. 2017 ★
PROT. N. 38/31	CAT.
FASC.	RISP.

Oggetto: Trasmissione nota di debito per T.S.O. del 18.11.2017

Con la presente si trasmette nota di debito del 18.11.17 inerente n° 01 T.S.O. svolto presso il Comune di Misilmeri, vista la richiesta pervenutaci con nota di protocollo n°2166 del 18/11/17 da parte della Polizia Municipale del Comune di Misilmeri

Con la presente, colgo l'occasione per porgerVi i miei più cordiali saluti.

Marineo 20.11.2017



IL GOVERNATORE

Tecnico *Ciro Rosario*



CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI MARINEO

Via Agrigento, 42 - 90035 - Marineo (PA) - Tel: FAX 0918726960

Email: marineomisericordia@libero.it / marineo@misericordie.org - PEC: marineo@pec.misericordie.org

Blog Site: misericordiamarineo.blogspot.it

C. F. 94003480822



Confraternita di Misericordia di Marineo

Data 18.11.2017

Nota di Debito n°34/17

Spettabile **COMUNE DI MISILMERI**

Piazza Comitato 1860,26

9036 Misilmeri (PA)

P.IVA 02403880822

C. F. 86000450824

Pagamento tramite Bonifico Bancario

BANCA UNICREDIT

FILIALE 22147 MARINEO

IBAN: IT 27P0200843420000104916892

intestato a: **CONFRATERNITA DI**

MISERICORDIA DI MARINEO

DESCRIZIONE	QUANTITA'	IMPORTO
Servizio T.S.O con ambulanza compreso personale paramedico, presso il vostro comune di Misilmeri, della sig.ra Bruno Rosalia, verso la struttura ospedaliera (Villa Sofia) Palermo in data 18/11/17	1	€ 200,00
TOTALE NOTA DI DEBITO		€ 200,00

Euro duecento,00

Fuori campo IVA art.8 c. 2 L 266/91



CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI MARINEO

Via Agrigento, 42 - 90035 - Marineo (PA) - Tel/FAX 0918726960

Email: marineomisericordia@libero.it / marineo@misericordie.org - PEC: marineo@pec.misericordie.org

Blog Site: misericordiamarineo.blogspot.it

C. F. 94003480822

